

Képviselő-testületi előterjesztés

2025. március 26.

Tárgy: A személyes gondoskodást nyújtó szociális ellátásokról szóló önkormányzati rendelet módosítása

Előterjesztő: Farkas Éva Erzsébet polgármester

Ügyiratszám: I/189-1/2025

Melléklet: Hatásvizsgálati lap, Rendelet-tervezet, Indokolás

Készítette: Makói Közös Önkormányzati Hivatal – Makó székhelytelepülés hivatala - Jegyzői Iroda Hatósági Csoport


.....
dr. Ákosi Ádám

Témafelelős: 
.....
dr. Ákosi Ádám
csoportvezető

Az előterjesztést látta: 
.....


.....

Véleményezésre megküldve: minden bizottság

Törvényességi véleményezésre bemutatva: 
.....
dr. Bodnár Gréta
jegyző

A napirend előterjesztőjének jóváhagyása: 
.....
Farkas Éva Erzsébet
polgármester



MAKÓ VÁROS POLGÁRMESTERÉTŐL

Ikt. sz: I/189-1/2025

Üi.: dr. Ákosi Ádám

Előterjesztés

Tárgy: A személyes gondoskodást nyújtó szociális ellátásokról szóló önkormányzati rendelet módosítása

Melléklet: hatásvizsgálati lap, rendelet-tervezet, indokolás

Makó Város Önkormányzat Képviselő-testülete

Makó

Tisztelt Képviselő-testület!

I. A szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény (a továbbiakban: Szt.) felhatalmazása alapján Makó Város Önkormányzat Képviselő-testülete megalkotta a személyes gondoskodást nyújtó szociális ellátásokról szóló 15/2017. (III.30.) önkormányzati rendeletét. A rendelettel kapcsolatban az alábbi változásokat kezdeményezem a Képviselő-testület előtt:

Az önkormányzat rendeletben szabályozhatja a személyes gondoskodást nyújtó ellátásokat, azok igénybevételét, valamint a fizetendő térítési díjakat.

Az önkormányzat az alábbi szociális szolgáltatásokat a Makói Egyesített Népjóléti Intézmény útján biztosítja:

- szociális alapszolgáltatások:

étkeztetés,

házi segítségnyújtás:

- szociális segítség,
- személyes gondozás.

családsegítés,

jelzőrendszeres házi segítségnyújtás,

tanyagondnoki szolgáltatás,

nappali ellátás:

- Idősek Klubja,
- Hajléktalanok Nappali Melegedője.

- szakosított ellátások:

átmeneti elhelyezést nyújtó intézmények:

- Időskorúak Gondozóháza,
- Hajléktalanok Éjjeli Menedékhelye.

A személyes gondoskodást nyújtó ellátásokért térítési díjat kell fizetni, kivéve az alábbi szolgáltatásokat, amelyeket térítésmentesen kell biztosítani:

- a) tanyagondnoki szolgáltatás,
- b) családsegítés,
- c) hajléktalan személyek részére a nappali ellátás,
- d) az éjjeli menedékhelyen biztosított ellátás.

1.) Az **intézményi térítési díj**: a személyes gondoskodás körébe tartozó szociális ellátások ellenértékéeként megállapított összeg. A személyes gondoskodás körébe tartozó szociális ellátások intézményi térítési díját a fenntartó tárgyév április 1-jéig állapítja meg, az intézményi térítési díj összege nem haladhatja meg a szolgáltatási önköltséget. **Az intézményi térítési díj év közben egy alkalommal, támogatott lakhatás esetében két alkalommal korrigálható.** Az intézményi térítési díjat integrált intézmény esetében is szolgáltatásonként kell meghatározni, ilyen esetben az önköltség számítása során a közös költségelemeket a szolgáltatásonkénti közvetlen költségek arányában kell megosztani. Az intézményi térítési díjat önkormányzati intézmény esetén a képviselő-testület határozza meg. A szolgáltatási önköltséget a tárgyévre tervezett adatok alapján kell megállapítani. Az intézményi térítési díj kiszámításakor a kiadásnövekedéssel is számolni kell (pl. az élelmiszer árak emelkedése, üzemanyagár emelkedése, energiaköltségek növekedése, bérkompenzáció, bérminimumok emelkedése stb.).

- A **szociális étkeztetésért** fizetendő térítési díj az élelmezés nyersanyagköltségén felül az étkezéssel kapcsolatosan felmerült költségeket (rezsi + szállítás + munkabér) és az általános forgalmi adót is tartalmazza. Az intézményi térítési díjat egy ellátási napra kell megállapítani.
- A **házi segítségnyújtás** intézményi térítési gondozási órára vetítve kell meghatározni.
- **Időskorúak gondozóházában** napi intézményi térítési díjat kell meghatározni.

2.) A **személyi térítési díj** ellátási típustól függően az ellátott jövedelmének az Szt.-ben meghatározott része. A személyi térítési díj az intézményi térítési díjnál nem lehet magasabb.

Az ellátásért fizetendő személyi térítési díj az Szt. 116. § (3) bekezdése, valamint a 117. § (1) bekezdése alapján nem haladhatja meg az ellátást igénybe vevő rendszeres havi jövedelmének:

- étkeztetés esetén 30%-át,
- házi segítségnyújtás esetén 25%-át,
- házi segítségnyújtás mellett biztosított étkezés esetén 30%-át,
- jelzőrendszeres házi segítségnyújtás 2%-át,
- nappali ellátás esetén (idősek klubja) 15%-át,
- nappali ellátás és ott étkezés 30%-át,
- időskorúak gondozóháza esetén 60%-át.

Makó Város Önkormányzat Képviselő-testületének a személyes gondoskodást nyújtó szociális ellátásokról szóló 15/2017. (III. 30.) önkormányzati rendelet 6. § (2) bekezdése szerint az intézményi térítési díjat Makó Város Önkormányzat Képviselő-testülete minden év március 31. napjáig állapítja meg. A képviselő-testület az intézményi térítési díjat év közben egy alkalommal korrigálhatja, amennyiben a szolgáltatási önköltség év közben változik. Az intézményi térítési díj összege nem haladhatja meg a szolgáltatási önköltséget.

A jelenleg alkalmazott térítési díjak már évek óta változatlanok.

A manapság tapasztalható élelmiszer-, és energiaár robbanás következtében a személyes gondoskodást nyújtó szociális ellátások, illetve az étkeztetés kapcsán a szolgáltatás Önkormányzatot terhelő önköltsége és az intézményi térítési díj közötti különbség drasztikusan megnőtt, mely egyre növekvő terhet jelent az Önkormányzat költségvetése számára.

A Makói Egyesített Népjóléti Intézmény elvégezte az intézményi térítési díj alapjául szolgáló önköltségszámításokat, mely alapján a következő díjemelési javaslatokat teszi a különböző ellátások tekintetében:

Az **Idősek klubja** díjaiban nem javasol emelést

A **Házi segítségnyújtás** díjaiban nem javasol emelést.

A **Jelzőrendszeres házi segítségnyújtás** díjaiban nem javasol emelést.

Az **Időskorúak átmeneti gondozóháza** tekintetében az eddigi 3.200,- Ft/nap/fő térítési díjról 3.500,- Ft/nap/fő térítési díjra való emelést javasol.

Az Időskorúak átmeneti gondozóházának költsége 14.229,- Ft/fő/nap, melyre 8.736,-Ft/fő/nap normatív támogatás mellett az önkormányzati hozzájárulás 5.493,- Ft/fő/nap. Ezen szolgáltatás személyi térítési díja nem haladhatja meg az igénybevevő jövedelmének 60%-át, így az emelés utáni teljes összeg megfizetése csak azt az igénybevevőt terheli teljes mértékben, akinek a havi jövedelme eléri a 175.000,- forintot.

A **Szociális étkezés** tekintetében az eddigi 700,- Ft/adag térítési díj helyett jövedelemhatárhoz kötött térítési díj emelést javasol.

A javaslat szerint ha az igénylőnek a havi jövedelme nem haladja meg a 250.000,-Ft-ot akkor a szolgáltatás ára 1.000,-Ft/nap, amennyiben a jövedelme meghaladja a 250.000,-Ft-ot úgy 1.500,-Ft/nap lenne.

A Szociális étkezés önköltsége 2.103,- Ft/adag, melyhez 503,-Ft/adag normatív támogatás mellett az önkormányzati hozzájárulás összege 1.600,- Ft/adag.

Az **ebéd házhozszállítás** tekintetében az eddigi 265,- Ft/cím kiszállítási díjról 275,-Ft/cím díjemelést javasol. A kiszállítás önköltsége 275,-Ft/cím, melyre nem jár normatív támogatás, így a kiszállítás az emelést követően nem igényel önkormányzati hozzájárulást.

A személyes gondoskodást nyújtó szociális ellátások intézményi térítési díjának alakulása

Ellátási forma	2025. 03. 31-ig	2025. 04. 01-től	Emelés %
Szociális étkeztetés (ebéd)			
Szociális étkezés	700,- Ft	1.000,- 1.500,- Ft	43-114 %
Házhozszállítás	265,- Ft	275,- Ft	4 %
Házi segítségnyújtás			
Házi segítségnyújtás			
- szociális segítség	725,- Ft/óra	725,- Ft/óra	0 %
-személyes gondozás	725,- Ft/óra	725,- Ft/óra	0 %

Jelzőrendszeres házi segítségnyújtás	230,- Ft/készülék/nap	230,- Ft/készülék/nap	0 %
Idősek klubja			
Napközbeni tartózkodás díja	150,- Ft/nap	150,- Ft/nap	0 %
Időskorúak Gondozóháza			
Napidíj	3.200,- Ft/nap	3.500,- Ft/nap	9 %

II. A fenti rendeletmódosítási javaslaton kívül tájékoztatom a T. Képviselő-testületet a jelzőrendszeres házi segítségnyújtás szolgáltatás jelenleg fennálló helyzetével kapcsolatban:

A szociális igazgatásról és a szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény szerint a jelzőrendszeres házi segítségnyújtás a saját otthonukban élő, egészségi állapotuk és szociális helyzetük miatt rászoruló, a segélyhívó készülék megfelelő használatára képes időszerű vagy fogyatékos személyek, illetve pszichiátriai betegek részére az önálló életvitel fenntartása mellett felmerülő krízishelyzetek elhárítása céljából nyújtott ellátás.

A személyes gondoskodást nyújtó szociális intézmények szakmai feladatairól és működésük feltételeiről szóló 1/2000. (I.7.) SzCsM rendelet szabályai szerint egy szakmai központ keretében legalább 40, a segélyhívó készülék megfelelő használatára képes időszerű vagy fogyatékos személy, illetve pszichiátriai beteg otthonában kell segélyhívó készüléket elhelyezni.

A Makói Egyesített Népjóléti Intézmény 2001 óta végzi ezt a nem kötelező feladatellátást. 20 évig saját diszpécserközponttal működtette az intézmény a szolgáltatást. 2020 őszétől az S.O.S Központon keresztül működtetik bérelt készülékek segítségével. A korábbi elavult készülékeket fontos volt cserélni modern, kétoldalú kommunikációra képes eszközökre jogszabályi előírások alapján.

A jelzőrendszeres készülékek száma 60 db volt az elmúlt évtizedekben, melyből 50 db Makón, 7 db Kiszomboron, 2 db Ferencszálláson és 1 db Klárafalván volt kihelyezve folyamatos kihasználtsággal.

Ez a kihasználtság a Gondosóra megjelenésével folyamatosan csökkent, mivel a Gondosóra alanyi jogon jár és térítésdíj mentes.

2024. évben már csak 47 db készülék volt kihelyezve és az igényelt darabszám minden településen arányosan csökkent.

2025. február hónapra 39 készülékkal működött a szolgáltatás, ami már nem felel meg a jogszabályi minimum 40 darab készüléknek.

A feladatellátás költségvetése az alábbiak szerint alakult:

- 2024. évben a 47 db készülék üzemeltetése az alábbi adatokkal valósult meg:

Kiadások

- bér kiadások:	15 956 760 Ft
- járulékok:	2 311 678 Ft
- dologi kiadások:	2 933 475 Ft
- összesen:	21 201 913 Ft

Bevételek

- továbbszámlázott szolgáltatási díj bevétele:	1 601 064 Ft
- térítési díj bevétel:	2 427 383 Ft
- szociális ágazati pótlék:	1 580 926 Ft
- önkormányzati finanszírozás:	15 592 540 Ft

A feladatellátás jelentősen (73,54 %-ban) önkormányzati támogatásból valósult meg. A feladatellátás kiszolgálása 40 kötelező készülék alá csökkent, ami generálja, hogy a térítési díj bevétel is csökken, ugyanakkor a kiadások stagnálnak vagy növekednek. Ennek eredményeként 2025. évben a szolgáltatás önkormányzati onereje a 80-85%-ot is elérheti.

Jelzőrendszeres házi segítségnyújtás az alábbi létszámadatokkal működik:

1. Főállásban alkalmazottak száma: 2 fő, heti 40 órás közalkalmazotti jogviszonyban
2. A napi rendes munkaidőn túli időszak lefedése készenlét formájában biztosított, a készenléti beosztásban a résztvevők:
 - 4 fő szociális gondozó, (ebből 1 fő, főállásban is a jelzőrendszer munkatársa)
 - 4 fő szociális segítő (gépkocsivezető), (ebből 1 fő intézményen kívüli, külsős személy, aki szociális gondozói díjat kap)

Összesen tehát 9 fő vesz részt a jelzőrendszeres házi segítségnyújtás működésében. Ebből 2 fő főállásban, 6 fő saját dolgozóként készenléti beosztás résztvevőjeként és 1 fő külsős munkavállalóként.

A készenlét alatt készenléti pótlék, riasztás esetén túlóra kerül elszámolásra.

Fentieket figyelembe véve a szolgáltatás fenntartása nem indokolt, illetve a jogszabályi minimum előírásnak sem felel meg. A Gondosóra program képes kiszolgálni a lakossági igényeket ezen a téren.

A programban dolgozó 2 fő főállású munkavállaló foglalkoztatását nem kellene megszüntetni a feladatellátás megszüntetésével, mivel más területekre átszervezésük megoldható intézményen belül.

Amennyiben az önként vállalt feladat megszüntetésre kerül, úgy az alábbi eljárásrend a követendő:

Írásban jelzéssel kell élni a Szociális és Gyermekvédelmi Főigazgatóság, valamint Slachta Margit Nemzeti Szociálpolitikai Intézet (NSZI) felé a tervezett módosításról. Az ügyintézési idő itt várhatóan 60 nap.

Az SzGyF egy ún. kilépő csomagot fog küldeni, melynek segítségével hivatalos formában tudjuk kiértékelni az időseket a feladatellátás megszűnéséről, más szolgáltatás igénybevételének lehetőségéről (Gondosóra).

Fent jelzett kint lévő 39 készülék bérlőjéből 30 fő idősnak párhuzamosan a Gondosóra is rendelkezésére áll már most is.

Az ENI továbbra is biztosítja az idős korosztálynak igény esetén a szociális étkeztetést, a házi segítségnyújtást, az időskorúak átmeneti gondozóházában való elhelyezést.

Tisztelt Képviselő-testület!

Kérem, a fenti indokok alapján a mellékelt rendelet-tervezet, valamint határozati javaslat elfogadását.

HATÁROZATI JAVASLAT

1. Makó Város Önkormányzat Képviselő-testülete úgy határoz, hogy a Makói Egyesített Népjóléti Intézmény keretein belül végzett jelzőrendszeres házi segítségnyújtás önként vállalt szolgáltatás megszüntetését kezdeményezi.
2. A képviselő-testület felhatalmazza a polgármestert, hogy a feladat megszüntetése érdekében szükséges intézkedéseket tegye meg.

Határidő: azonnal

Felelős: polgármester

Erről értesítést kap:

- Makó Város Polgármestere
- Makói Közös Önkormányzati Hivatal Jegyzője
- Makói Közös Önkormányzati Hivatal – Makó székhelytelepülés hivatala - Jegyzői Iroda
- Hatósági Csoport
- Irattár

M a k ó, 2025. március 7.



Farkas Éva Erzsébet
polgármester

1. melléklet a személyes gondoskodást nyújtó szociális ellátásokról szóló önkormányzati rendelet módosítása tárgyú rendelettervezethez

ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLATI LAP
(a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. §-a alapján)

A tervezett jogszabály várható következményei, különösen

I. társadalmi hatásai: A jelenlegi szociális szolgáltatások színvonalának és finanszírozhatóságának biztosítása.

II. gazdasági hatásai: A tervezetnek gazdasági hatása nincs.

III. költségvetési hatásai: A térítési díjak emelésével a költségvetés egyensúlya megőrizhető.

IV. környezeti következményei: A tervezetnek környezeti hatása nincs.

V. egészségi következményei: A tervezetnek egészségi hatása nincs.

VI. adminisztratív terheket befolyásoló hatásai: A tervezetnek adminisztratív hatása nincs.

VII. megalkotásának szükségessége: Az energia-, és élelmiszerár növekedés indokolja az intézményi térítési díjak korrekcióját.

VIII. a jogalkotás elmaradásának várható következményei: A személyes gondoskodást nyújtó szociális szolgáltatások finanszírozása nehézségekbe ütközne.

IX. alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek: rendelkezésre áll.

Makó, 2025. március 7.

**Makó Város Önkormányzata Képviselő-testületének
.../.... (...) önkormányzati rendelete
a személyes gondoskodást nyújtó szociális ellátásokról szóló 15/2017. (III.30.) önkormányzati
rendelet módosításáról**

[1] Makó Város Önkormányzat Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva,

[2] a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény 92. § (1)-(2) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján a következőket rendeli el:

1. §

A személyes gondoskodást nyújtó szociális ellátásokról szóló 15/2017 (III.30.) önkormányzati rendelet 1. melléklete az 1. melléklet szerint módosul.

2. §

Ez a rendelet 2025. április 1-jén lép hatályba.

Farkas Éva Erzsébet s. k.
polgármester

dr. Bodnár Gréta s. k.
jegyző

1. melléklet az .../... (...) önkormányzati rendelethez

1. A személyes gondoskodást nyújtó szociális ellátásokról szóló 15/2017 (III.30.) önkormányzati rendelet 1. melléklet 1. pontja helyébe a következő pont lép:

„1. Szociális étkeztetés (ebéd)

1.1. ha a jogosult jövedelme nem haladja meg a 250.000,-Ft/hó összeget: 1.000,- Ft/nap

1.2. ha a jogosult jövedelme meghaladja a 250.000,-Ft/hó összeget: 1.500,- Ft/nap

Ebéd házhoz szállítása 275,- Ft/nap”

2. A személyes gondoskodást nyújtó szociális ellátásokról szóló 15/2017 (III.30.) önkormányzati rendelet 1. melléklet 4. pontja helyébe a következő pont lép:

„4. Nappali ellátást nyújtó intézmény (Idősek klubja)

4.1. bent tartózkodás díja: 150,- Ft/nap

4.2. ebéd: 700,- Ft/fő/nap”

3. A személyes gondoskodást nyújtó szociális ellátásokról szóló 15/2017 (III.30.) önkormányzati rendelet 1. melléklet 5.1. és 5.2. pontja helyébe a következő pontok lépnek:

„5.1. Időskorúak gondozóháza napidíj: 3.500,- Ft/nap

5.2. Időskorúak gondozóháza havidíj: 105.000,-Ft/hó”

2. melléklet „A személyes gondoskodást nyújtó szociális ellátásokról szóló önkormányzati rendelet módosítása” tárgyú rendeletervezethez

INDOKOLÁS

**Makó Város Önkormányzat Képviselő-testületének
a 15/2017. (III.30.) önkormányzati rendeletét módosító**

RENDELETTERVEZET-hez

ÁLTALÁNOS INDOKOLÁS

A szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény 115. § (1) bekezdése szerint az intézményi térítési díjat a fenntartó tárgyév április 1-ig állapítja meg. Az intézményi térítési díj összege nem haladhatja meg a szolgáltatási önköltséget. Az intézményi térítési díj év közben egy alkalommal, támogatott lakhatás esetében két alkalommal korrigálható. A jogszabály 92. § (1) bekezdése kimondja, hogy a személyes gondoskodást nyújtó ellátásokról, azok igénybevételéről, valamint a fizetendő térítési díjakról a fenntartó önkormányzat, rendeletet alkot.

Ha törvény másként nem rendelkezik, a fenntartó önkormányzat az (1) bekezdés szerinti rendeletben szabályozza a személyes gondoskodásért fizetendő térítési díjak mértékét.

A megemelkedett élelmiszer-, és energiaárak indokolják az évek óta változatlan térítési díjak emelését, az élelmezés minőségének megőrzése és az ellátások önkormányzat általi finanszírozhatósága miatt.

RÉSZLETES INDOKOLÁS

a z 1. § - h o z

A rendelet melléklete tartalmazza az intézményi térítési díjak összegét, melyek megváltozása esetén a melléklet módosítása szükséges.

a 2. § - h o z

A rendelet hatálybalépését határozza meg.