

## Képviselő-testületi előterjesztés

2021. június 30.


**Tárgy:** Tájékoztató a Kiszombori Határrendészeti Kirendeltség 2020. évi tevékenységéről

**Előterjesztő:** Farkas Éva Erzsébet polgármester

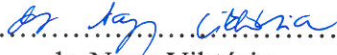
**Ügyiratszám:** I/414-1/2021

**Melléklet:** Tájékoztató

**Készítette:** Makói Polgármesteri Hivatal Jegyzői Iroda Jogi Csoport

  
.....  
Tóth Andrea

**Témafelelős:**

  
.....  
dr. Nagy Viktória  
jegyzői iroda vezetője


**Az előterjesztést látta:**

  
.....  
.....

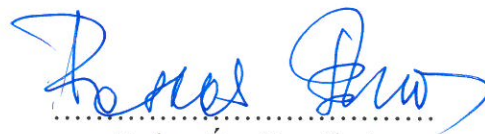
**Véleményezésre megküldve:**

Minden bizottság

**Törvényességi véleményezésre bemutatva:**

  
.....  
dr. Kruzslicz-Bodnár Gréta  
jegyző

**A napirend előterjesztőjének jóváhagyása:**

  
.....  
Farkas Éva Erzsébet  
polgármester



# MAKÓ VÁROS POLGÁRMESTERÉTŐL

Ikt.sz: I/414-1/2021

Üi.: Tóth Andrea

## Előterjesztés

Tárgy: Tájékoztató a Kiszombori Határrendészeti Kirendeltség 2020. évi tevékenységéről

Melléklet: Tájékoztató

## Makó Város Önkormányzat Képviselő-testülete

### M a k ó

#### Tisztelt Képviselő-testület!

109/2020. (XII.16.) számú polgármesteri határozattal fogadtam el Makó Város Önkormányzat Képviselő-testületének 2021. évi munkatervét.

A kialakult koronavírus járványra, és annak következményire tekintettel - a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény 46. § (4) bekezdésében foglalt felhatalmazás alapján - 58/2021. (III.11.) számú polgármesteri határozattal akként döntöttem, hogy a 2021. évi munkatervben szereplő, valamint aktuálisan felmerülő, de határidőhöz nem kötött beszámolókat és tájékoztatókat a veszélyhelyzet megszűnését követően tárgyalja a képviselő-testület.

Fentiekre tekintettel a 2021. áprilisi képviselő-testületi ülésre tervezett „Tájékoztató a Kiszombori Határrendészeti Kirendeltség 2020. évi tevékenységéről” tárgyú előterjesztés a mostani képviselő-testületi ülésen kerül megtárgyalásra.

Éberhardt Gábor határrendészeti kirendeltség-vezető elkészítette tájékoztatóját, melyet az előterjesztés melléklete tartalmaz.

#### Tisztelt Képviselő-testület!

Fentiekre tekintettel a következő határozati javaslatot terjesztem a Képviselő-testület elé:

### HATÁROZATI JAVASLAT

Makó Város Önkormányzat Képviselő-testülete megtárgyalta a Kiszombori Határrendészeti Kirendeltség 2020. évi tevékenységéről szóló tájékoztatót és azt tudomásul veszi.

#### Erről értesítést kap:

- Makó Város Polgármestere
- Makó Város Jegyzője
- Makói Polgármesteri Hivatal Jegyzői Iroda Jogi Csoport
- Kiszombori Határrendészeti Kirendeltség (6775 Kiszombor, Régi Makói út 2.)
- Irattár

Makó, 2021. június 21.

  
Farkas Éva Erzsébet  
polgármester





HATÁRRENDÉSZETI KIRENDELTSÉG KISZOMBOR

# TÁJÉKOZTATÓ

**a határrend és határőrizet helyzetéről,  
valamint a határforgalom 2020. évi alakulásáról**

Cím: 6775 Kiszombor, Régi Makói út 2. 6775 Kiszombor, Pf.:3  
Telefon: (06-62) 525-020, Belügyi Tel: (33)8450,  
e-mail:kiszomborhrk@csongrad.police.hu

## Bevezetés

A Kiszombor Határrendészeti Kirendeltség (továbbiakban: kirendeltég) 2020. évi feladatait a belügyminiszter úr által meghatározottak, az Országos Rendőr-főkapitányság, a Csongrád-Csanád Megyei Rendőr-főkapitányság (továbbiakban: CS-CSMRFK) és a kirendeltség munkatervében foglaltak szerint időarányosan végrehajtotta.

A kirendeltség illetékességi területe a Triplex Confinium és a PP 5 határjelek között, 28.345 méter magyar-román és F170-F82 határjelek közötti 20.482 méter szerbiai, schengeni külső határszakaszra terjed ki. A határszakasz 48.244 méter szárazföldi és 583 méter vízi részből tevődik össze, így az állomány 48.827 méteren látta, látja el feladatait. A kirendeltség illetékességi területe nagy részben a Tisza és Maros folyók, valamint az államhatár által határolt területen helyezkedik el, 9 települést és 1 településrészt magába foglalva, ahol 499,6 négyzetkilométeren 44.300 lakos él.

Az állandóan üzemelő központi objektumon kívül, az elmúlt évben ismertté vált globális humán pandémia megelőzési, védekezési feladatai miatt a szerbiai viszonylatú Kübekháza és Tiszasziget közúti határátkelőhelyek nyitvatartása szakaszossá, míg Kiszombor közúti határátkelőhelyé korlátozott forgalmúvá vált. Ennek következtében a határforgalom, valamint az ahhoz kapcsolódó jogellenes cselekmény felfedések statisztikai mutatói jelentősen visszaestek. A szerbiai viszonylatú közúti határátkelőhelyek 2020. szeptember 01. óta zárva tartanak, míg Kiszombor közúti határátkelőhelyen a korlátozásoknak köszönhetően lényegében csak teherforgalom bonyolódott.

Az értékelt időszakot kezdetben a látens, majd kora tavasszal egyre erősödő, a járvány első hullámát követő nemzetközi korlátozásokra is visszavezethetően pedig a nullára csökkenő migráció jellemezte. A nyáron tapasztalható enyhítések, majd a járvány következő hullámának más szempontok szerinti nemzetközi kezelése következtében, kora ősztől folyamatos növekedés következett be a teljes felügyelt határszakaszon. A növekedés részben ezzel, részben pedig az embercsempész személyek és szervezetek, ezzel együtt a szervezethez megjelenésével azonosítható.

A kitűzött teljesítménycélok a pandémiás helyzet miatti vis-maior körülményekhez igazodóan változtak. Egyrészt az előjáró figyelembe vette a határforgalomban bevezetett korlátozásokat és annak rendőri munkára kifejtett hatását, másrészt lehetőséget teremtett a felszabaduló humán erőforrás módosuló célkitűzésekhez, azaz a megerősödő migráció kezeléséhez történő átcsoportosítására. Igazodva ehhez a helyzethez, a kirendeltség állománya – a megerősítő rendőri, honvédségi és egyéb együttműködő szervezetek tagjaival, valamint a határterületi lakosság aktív közreműködésével – kiemelkedően eredményes évet tudhat maga mögött a szervezett irreguláris migráció megelőzése, megakadályozása, felderítése és megszakítása vonatkozásában.

## I. Helyzetértékelés

A kirendeltség határőrizeti, határforgalom-ellenőrzési feladatain kívül az illetékességi területén található települések közrendjének és közbiztonságának fenntartásában, a lakosság szubjektív közbiztonságérzetét negatívan befolyásoló cselekmények megelőzésében és felderítésében is tevékenyen részt vett. A saját, valamint megerősítő rendőri és honvédségi állomány ezt jelentős óraszámban és létszámmal hajtotta végre, de tevékenysége nemcsak a tényleges határőrizeti, hanem az egyéb jogsértő cselekmények megelőzésére és felderítésére is kiterjedt. Ennek során az elmúlt évben a munkatársak 26 esetben fedtek fel valamilyen



bűncselekményt, majd adták át annak elkövetőjét az eljárásra jogosult hatóság képviselőjének. Ezek az események, elkövetői magatartások jelentős arányban kapcsolódtak a schengeni határátlépés illegális módszereihez, a gépjárművek engedély nélküli államhatáron való átjuttatásának szándékához, az Ideiglenes Biztonsági Határozathoz, a területen megjelenő migránsok államhatáron történő engedély nélküli átkíséréséhez és embercsempészek általi továbbszállításához, valamint a közúti közlekedés biztonságát veszélyeztető ittas járművezetéshez.

A 2020. évben különös jelentőséggel bírt az elemző-értékelő tevékenység segítségével összegyűjtött adatok feldolgozása, a kockázatelemzés és kockázatértékelés alapján alkotott elkövetői profilokkal rendelkező, a területen megjelenő embercsempészséssel gyanúsítható személyek és járművek ellenőrzéseinek, az igazoltatások tapasztalatainak értékelése, valamint az illetékes hatóságok részére történő továbbítása. A Makói Rendőrkapitánysággal, valamint a CS-CSMRFK Migrációs Ügyek Osztályával intenzív együttműködés zajlott, főleg a migrációs nyílt felderítő munka terén, de a humanitárius korridor kijelölt útvonalairól letérők ellenőrzése, illetve a migrációhoz szorosan kapcsolódó bűnelkövetők felderítése során is zajlottak kooperatív tevékenységek.

## II. Határellenőrzési tevékenység értékelése

A feladatok maradéktalan elvégzésének érdekében a kirendeltség állománya közterületen 44.281 órát töltött 3838 fővel (2019. évben: 40.098 óra 3575 fővel). Nem közterületen 87.601 órát 8103 fővel (2019. évben 112.293 órát 9948 fővel), amelyből határforgalom-ellenőrzésben 2680 fő 33.469 órát teljesített.

Az előállítások, elfogások száma 2020. évben 1092 fő, míg 2019. évben 182 fő volt. Ebből a tiltott határátlépésekhez kapcsolódó elfogás, előállítás intézkedések száma 2020. évben 225 esetben 1081 fő, valamint 1 esetben 1 fő határátkelőhelyen, mindösszesen 1082 fő. (2019. évben 37 esetben 131 fő, valamint 9 esetben 12 fő határátkelőhelyen, mindösszesen 143 fő.)

A kirendeltség a határőrizeti és a határforgalom-ellenőrzési tevékenység során kiemelt figyelmet fordított a közlekedésrendészeti szabályok betartására. A belépésre jelentkező gépjárművek vonatkozásában a szemrevételezéssel is megállapítható műszaki deficitek vizsgálata, valamint a tehergépjárművek és autóbuszok vezetőinek kivétel nélküli alkoholszondás ellenőrzése végrehajtásra került. Ezeknek a vizsgálatoknak az eredményeként 7 esetben történt műszakilag nem megfelelő állapotú gépjárművek visszafordítása, valamint alkoholszondás ellenőrzés 2976 esetben (2019-ben 7188) került végrehajtásra.

A szabálysértési és helyszíni bírságolási tevékenység során 2020. évben 185 esetben (4 fő magyar, 181 külföldi szabálysértő) szabtak ki az intézkedő kollégák bírságot. A 2019. évben 646 bírság került kiszabásra 27 fő magyar, és 619 külföldi személy érintettségével. A szabálysértési feljelentések száma a 2019. évi 15-ről 2020. évben 9-re csökkent.

A közigazgatási bírságolási tevékenységben (ittas vezetés, e-útdíj szabályok) a korábbi évekhez képest csökkenés következett be. Ennek oka a teherforgalom csökkenésében, a fedélzeti eszközt, így az automatikus útdíj-fizetést preferáló cégek arányának növekedésében, a kirendeltség következetes feladatvégrehajtásában keresendő. A 2020. évben 202 esetben történt intézkedés közigazgatási bírsággal kapcsolatos ügyben, míg a 2019. évben 275 esetben. A kiszabott bírságok és letétösszegek tekintetében csökkenés következett be, mivel az elmúlt évben 7.825.000 Ft összegben, a 2019. évben pedig 10.942.000 Ft összegben került sor közigazgatási bírság kiszabására, letéti összeg bevételezésére.

Az év során a kirendeltség határőrizeti rendszerében a bekövetkező események elemzését lekövető módosulások történtek, a román határszakaszra történő migrációs elmozdulás jelentősen megnehezítette a korábban követett, megakadályozást hangsúlyozó szolgálati tevékenységet. A szerb határszakaszon alkalmazott metódus megfelelőnek bizonyult, így következetes parancsnoki és alparancsnoki irányítással sikerült elérni, hogy az észlelések és megakadályozások száma továbbra is kiemelkedő szintet ért el. A 2020. évben még az államhatáron történő irreguláris belépés előtt sikerült megakadályozni 352 esetben 1593 fő bejutását (2019. évben 33 esetben 544 fő), illetve 380 esetben 1820 fő (2019. évben 27 esetben 111 fő) feltartóztatására és visszakísérésére történt intézkedés.

A járőrszolgálatok során több esetben sikerült az alkalmazott technikai eszközök segítségével, még a szomszédos ország területén úgy észlelni migránsgyanús személyek mozgását, hogy azok még nem tudtak az államhatár közvetlen közelébe jutni, illetve a szomszédos ország határőrizeti szerveinek átadott információknak köszönhetően még ott sikerült megakadályozni az irreguláris átjutást magyar területre. A határsértők származás szerinti megoszlása némileg változott 2019-hez képest, ugyanis a magukat szírnek, iráninak, irakinak, palesztinnak, afgánnak, pakisztáninak, bangladesinek vallók mellett egyre nagyobb arányban jelentek meg az észak-afrikai kibocsájtó országokból származó tunéziai, algériai, marokkói, líbiai állampolgárok. Esetenként szomáliai, eritreai, etióp, kameruni és haiti állampolgárok is megjelentek a területen. A szerb és román féllel folyamatos, a járványhelyzet által megengedett módozatú volt a kapcsolattartás, amely a határátkelőhelyeken napi szintű, vezetői szinten partneri és hatékony volt.

A statikus technikai határőrizeti rendszerrel nem rendelkező román határszakasz migrációs mozgása jelentősen növekedett (2020. év román zöldhatár: 1082 fő, 2019. év román zöldhatár: 132 fő). Az elfogott határsértők közül azok, akik esetében kétséget kizáróan lehetett bizonyítani a Romániából történő illegális határátlépést, az érvényben lévő visszafogadási egyezmény alapján átadásra kerültek a román határrendészet részére. Azokat, akiknél ezt nem lehetett bizonyítani, a rendőrök a hatályos eljárásrend alapján visszakísérték a határbiztonsági létesítmény kapujáig. Az irreguláris bevándorlással szembeni fellépés eredményességét segítette az értékelt időszakban a tiszaszigeti és kübekházi stabil hőkamera működtetése, valamint a saját és a megerősítő mobil hőkamerák, a Katasztrófavédelem, a Készenléti Rendőrség és a Honvédség kezelésében lévő drónok alkalmazása.

A határforgalom ellenőrzésének teljesítése során Kiszombor közúti határátkelőhelyen a határforgalom korlátozottsága miatt jelentős forgalomcsökkenés következett be, 2020. évben 340.533 fő, valamint 171.566 jármű (2019. évben 1.165.439 fő, valamint 483.480 jármű) átléptetése zajlott. Tiszasziget közúti határátkelőhelyen 2020. évben 166.787 személy, valamint 76.686 jármű (2019. évben 590.318 személy, valamint 265.663 jármű), míg Kübekháza közúti határátkelőhelyen 2020. évben 19.729 személy, valamint 8923 jármű került átléptetésre (2019. október 11-től december 31-ig 16.532 személy és 7064 jármű).

Schengeni figyelmeztető jelzés felfedésére 2020. évben 452 esetben, míg 2019. évben 1202 esetben került sor. A felfedések döntő hányada a folyamatos nyitvatartású Kiszombor közúti határátkelőhelyen realizálódott, azonban a statisztikai adatokat jelentősen befolyásolta a határforgalomban közlekedők száma és az utasforgalom összetétele. A visszairányítások száma szintén csökkent, 2020. évben 19, míg 2019-ben 89 esetben történt intézkedés beléptetés megtagadására.

### III. Együttműködés

A kirendeltség szolgálati feladatainak teljesítése során a járványhelyzet aktuális korlátozásait és lehetőségeit figyelembe véve együttműködött más állami és civil szervezetekkel, amelynek során a Polgárőrség, a Nemzeti Adó- és Vámhivatal (továbbiakban: NAV), a Katasztrófavédelem, a Természetvédelmi Őrszolgálat, a Nemzeti Védelmi Szolgálat, valamint – az év elején – a szomszédos országok határőrizeti szerveinek munkatársaival közösen hajtott végre bűnmegelőző, bűnfelderítő feladatokat. Ezen kívül kapcsolatban állt a mezőőri szolgálatokkal, gazdakörökkel, vadásztársaságokkal, a helyi önkormányzatokkal, a Szegedi Regionális Nyomozó Ügyészséggel, a Terrorelhárítási Központtal, illetve az Alkotmányvédelmi Hivatallal. A külkapcsolatok terén a Nagyszentmiklósi és a Gyálai Határrendészeti Kirendeltség vezetőivel a lehetséges időszakokban havonta találkozóra került sor, ahol a havi események és tapasztalatok megbeszélésén túl megtárgyalásra kerültek a jövőbeni teendők is. A helyi lakosság, szolgáltatók képviselővel az elmúlt évben kiemelkedő hatékonyságúvá fejlődött a folyamatos kapcsolattartás. Ennek eredményeként a kirendeltség nagyszámú észlelésről kapott bejelentést, amelyek ellenőrzése, a rendőri intézkedések érdemben erősítették a rendőrségbe vetett lakossági bizalmat, az egyéni és közösségi biztonságérzetet.

A 2020. évben a román határőrizeti szervekkel 40, míg a szerb határőrizeti szervekkel 48 órában (2019-ben az előbbivel 192, az utóbbival 272 óra) dolgozott együtt az állomány. A NAV munkatársaival Tiszasziget és Kübekháza közúti határátkelőhelyeken a nyitvatartás időszakában folyamatosan, Kiszombor közúti határátkelőhelyen eseti jelleggel, a Makói Rendőrkapitánysággal 54,25 órában (2019: 61,25 óra) teljesített – a mélységi zárásokat nem számítva – előre tervezett közös feladatokat. Stratégiai partnerként a Polgárőrséggel 894 órában (2019: 251,5 óra) került sor közös járőrözésre. A települési önkormányzatokkal személyes és elektronikus kapcsolattartás is történt, igény szerint a helyi lakosságot érintő határrendészeti vonatkozású kérdésekben tájékoztatta a kirendeltség az önkormányzatokat. Az együttműködés a szomszédos határrendészeti kirendeltségekkel napi rutin szerint működött. A Makói Rendőrkapitánysággal hetente zajlott vezetői szintű egyeztetés.

Delegált külföldi FRONTEX összekötőtisztek 2020-ban márciusig teljesítettek szolgálatot a kirendeltség illetékességi területén. Ezen kívül több esetben került sor a szomszédos kirendeltségeken települt vendég tisztviselők bevonására az illetékességi területen bekövetkezett jogellenes cselekmények felderítésére, olykor nyomkövető kutyákkal megerősítve.

### Összegzés

Megállapítható, hogy a kirendeltség a 2020. évre kitűzött szakmai célkitűzéseket hiánytalanul megvalósította, azokat valamennyi szakterület vonatkozásában teljesítette.

A kirendeltség szakmai tevékenységének megismertetése, eredményeinek bemutatása, az állampolgárok és az utasforgalom tájékoztatása érdekében folyamatos és fokozott volt a média kínálta lehetőségek igénybevétele, melyben jelentős segítséget nyújtottak a CS-CSMRFK kommunikációs munkatársai.

**A 2021. év főbb célkitűzései:**

1. Az irreguláris migrációs megelőző, nyílt felderítő tevékenység hatékonyságának szinten tartása, az államhatár rendjét veszélyeztető egyéb jogellenes cselekmények elleni eredményes és következetes fellépés érdekében a határrendészeti feladatok schengeni követelményeknek megfelelő végrehajtása.
2. A határforgalom korlátozások nélküli újraindításával kapcsolatos időszakos feladatok végrehajtása, a rendészeti ellenőrzések során a követelmények érvényesítése, az informatikai fejlesztésekben rejlő lehetőségek maximális kihasználásával a várakozási idők csökkentése.
3. Az állandó kialakítású Kübekháza közúti határátkelőhely építési munkálatainak soron következő határidős feladataiból a rendőrségre hárulók végrehajtásában való közreműködés.
4. Az államhatár rendjének biztosítása, az illegális migrációval összefüggő jogellenes cselekmények megelőzése, felderítése érdekében szoros együttműködés kialakítása és fenntartása a nemzeti és nemzetközi szervekkel.
5. Közreműködés a szakképzési rendszer átalakításából adódó, továbbá a hivatásos állomány tagjainak alkalmasság-vizsgálati és kiválasztási rendszerének megújításával kapcsolatos feladatok előkészítésében és végrehajtásában, a változó személyi és tárgyi feltételekhez igazodó, a szervezeti, technológiai és humánerőforrás-gazdálkodási területen is megújulni képes szervezeti működés érdekében.

**Kiszombor, időbélyegző szerint**

**Éberhardt Gábor r. ezredes**  
**rendőrségi főtanácsos**  
**határrendészeti kirendeltségvezető**