



MAKÓ VÁROS JEGYZŐJÉTŐL

Ikt.sz: I/845-1/2020

Üi.: Nagy Gábor

Előterjesztés

Tárgy: A 2020. évi adóbevételek alakulása és felhasználásuk, valamint a helyi adókról szóló önkormányzati rendelet felülvizsgálata

Tisztelt Polgármester Asszony!

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény pontosan meghatározza azon helyi közügyeket, helyi feladatokat, melyeket az önkormányzatoknak kötelezően kell ellátniuk, ezeken felül a helyi önkormányzatok forrásaikhoz mérten önként is vállalhatnak további feladatokat.

E feladatoknak a helyi sajátosságokhoz és igényekhez igazítható ellátása elengedhetlenné teszi az önkormányzatok önálló gazdálkodása feltételeinek megteremtését. A gazdasági önállósulás egyik eszköze a helyi adók rendszere. Ez a települési önkormányzat számára lehetőséget teremt a helyi szuverén adóztatási jog gyakorlására, s ezzel együtt a helyi adópolitika kialakítására.

Makó Város Önkormányzat Képviselő-testülete - élve az Alaptörvény és a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény adta lehetőségekkel-, a helyi adókról szóló 51/2011. (XII.15.) önkormányzati rendeletével szabályozza Makó város illetékességi területén hatályos helyi adók rendszerét, mely az önkormányzat költségvetésének stabilitásában, kiszámíthatóságában lényeges szerepet játszik.

A 2020. adóév számos, előre nem tervezhető, nem látható változást hozott az előző évekhez képest.

Az idei évi koronavírus miatti járványügyi vészhelyzetre való tekintettel az egészségügyi védekezéshez és a gazdaság védelmére, újraindítására számos központi intézkedés, jogszabály született, amely városunk helyi adó és részben átengedett központi adóbevételeit is érinti.

Az idei évben az általunk beszédett gépjárműadó teljes összegét a központi költségvetésbe kell utalnunk, a védekezéshez szükséges járványügyi alap részét képezve. Ebben az évben a beszámoló készítéséig mintegy 60,8 millió forint eddig helyben maradó gépjárműadót utaltunk át a Magyar Államkincstár megfelelő bankszámlaszámára.

A koronavírus-járványnak leginkább kitett turisztikai ágazatot központi adóintézkedések segítik. A vendégeknek 2020. május 1-jétől 2020. december 31-éig nem kell megfizetniük, a szálláshely-szolgáltatóknak, mint az adó beszedésére kötelezetteknek nem kell beszednie, befizetnie az idegenforgalmi adót. A megállapított, de be nem szedett adót azonban be kell vallania az adóhatósághoz. A bevételkiesés kompenzálására a települési önkormányzat vissza nem térítendő támogatást igényelhet a bevallott, de meg nem fizetett idegenforgalmi adó összegével megegyező összegben. Természetesen az önkormányzatunk él ezzel a lehetőséggel és a mai napig összesen 5.896.800.- forint támogatást igényeltünk meg.

A helyi iparüzési adóban a veszélyhelyzetre való tekintettel adókönyvitést és likviditási könnyebbséget jelentett a vállalkozások számára, hogy törvény szerint átmenetileg az adóalanyok 2020. szeptember 30-áig nyújthatták be a helyi iparüzési adó bevallásukat 2020. május 31-e helyett, az adót megfizetni is eddig az időpontig kellett. Szintén likviditási segítséget jelent ezen adóalanyi körnek, hogy az idei évtől már a helyi iparüzési adóban sem terheli őket a december havi feltöltési kötelezettség. Az önkormányzatunk számára ez azt jelent, hogy az idei év decembere helyett, a jövő évi bevallás beadási határidővel egyidejűleg jut ezen összegekhez.

Az előterjesztés elkészítésekor a parlament előtt tárgyalási sorozatban lévő Egyes adótörvények módosításáról szóló törvényjavaslat a jövő évre vonatkozóan több fontos rendelkezést is tartalmaz.

A helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény módosítása szerint 2021-től a helyi iparüzési adóbevallást, javítást, önellenőrzést elektronikus úton kizárólag az állami adóhatósághoz lehet beadni, kivéve az őstermelőket, akik papíralapon az önkormányzati adóhatósághoz is teljesíthetik ezen kötelezettségüket. Az állami adóhatóság az elmúlt évekhez hasonlóan a hozzá beérkezett bevallásokat feldolgozás céljából továbbítja az önkormányzatokhoz. Fontos hangsúlyozni, hogy a törvénytervezet tartalmazza, hogy a bevallás-benyújtás/fogadás központosítása az önkormányzatok bevételi érdekeit semmilyen szempontból nem érinti, helyi adóról lévén szó a helyi iparüzési adóból származó bevétel továbbra is teljes egészében önkormányzati bevétel marad, az adót az önkormányzat számlájára kell befizetni.

A javaslat – az adóadminisztráció csökkentése érdekében – jövő évtől megszünteti az építőipari tevékenység után fennálló ideiglenes helyi iparüzési adókötelezettséget, ugyanis mind az önkormányzati adóhatóságnak, mind az adózóknak nehézséget okoz az építőipari tevékenységet terhelő ideiglenes helyi iparüzési adókötelezettség teljesítése, amely az eseti jellegű bejelentkezés, bevallás-benyújtás, adófizetés szigorú kötelezettségét, illetve 180 nap település munkavégzés után a települési telephely keletkezését és annak bejelentését vonja maga után. Fennmarad ugyanakkor az a törvényi rendelkezés, mely szerint azon vállalkozásnak, amely valamely településen adóéven belül 180 napot meghaladóan végez építőipari tevékenységet, az adott településen állandó jellegű iparüzési adókötelezettséget eredményező telephelye jön létre.

A hatályos jogszabályok szerint a gépjárműadóban az adóhatósági feladatokat jelenleg az önkormányzati adóhatóság látja el. Magyarország 2021. évről szóló költségvetési törvénye értelmében a gépjárműadóból, mint központi adóból származó bevétel 2021-től teljes egészében a központi költségvetést illeti meg. Ezért az önkormányzatoknak ezen adónemből bevételük nem lesz, ugyanakkor az adóztatás költségét az önkormányzatok viselnék. Erre figyelemmel a javaslat a gépjárműadóban az adóhatósági jogkört 2021. január 1-jétől áttelepíti az illetékes önkormányzati adóhatóságtól az állami adóhatósághoz.

Helyi adóbevételek alakulása, 2020. évi felhasználásuk

Makó városában az előírt helyi adókból az előterjesztés elkészítéséig mintegy 1664 millió forint került befizetésre.

Magánszemély és nem magánszemély adózók egyaránt élnek a jogszabály adta fizetési könnyítés - részletfizetés, fizetési halasztás - engedélyezése iránti kérelem lehetőségével. Ezen kérelmeket az adózók annak érdekében nyújtják be, hogy likviditási, gazdasági, anyagi problémáik ellenére eleget tudjanak tenni adófizetési kötelezettségüknek. Az adóhatóság a benyújtott kérelmeket méltányossági és mérlegelési jogkörében eljárva bírálja el, mely eredményeként ebben az évben **részletfizetést 113 esetben 15,6 millió forint, fizetési halasztást 10 esetben 6 millió forint adóra engedélyezett.**

Magánszemélyek esetében a törvény lehetővé teszi az adómérséklést, mely esetében lehetséges az adó, pótlék, bírság méltányosságból történő elengedése, amennyiben ezek megfizetése az adózó és vele együtt élő hozzátartozója megélhetését súlyosan veszélyezteti. A méltányossági eljárások során a lefolytatott környezettanulmány tapasztalatai és az adózó által rendelkezésre bocsátott adatok alapján **35 esetben** került sor döntés meghozatalára, mellyel **0,45 millió forint adó és pótléktartozás törlése történt meg.**

Az adóztatási feladatokon kívül törvényi kötelezettségünknek eleget téve egyéb adóigazgatási feladatokat is el kell látnunk. Különösen nagy terhet jelent az adók módjára behajtandó köztartozások nyilvántartása, behajtása. A nagy tételszámú korábbi évekre vonatkozó szennyvízcsatorna hátralék, mezőöri járulék, hulladékszállítási díj hátralék behajtása folyamatos feladatot ró a munkatársakra. Az átadott követelések behajtása után a befizetett összeget át kell utalnunk a kimutató szervnek.

A hagyatéki, gyámügyi, végrehajtási eljárásokhoz, egyéb hivatalos megkeresésekhez, idén eddig **400 esetben volt szükség** ingatlan értékelésére, a helyszíni szemle eredményeként **adó-, és értékbizonyítvány kiállítására**. Emellett az adóhatóság belföldi jogsegély keretein belül a rendelkezésére álló adatok alapján november közepéig **166 adóigazolást** és **83 vagyoni igazolást** adott ki.

A helyi adókból befolyó bevétel felhasználásáról közmeghallgatás keretében törvényi kötelezettségünk tájékoztatni Makó város lakosságát, mely a veszélyhelyzetre tekintettel akként valósul meg, hogy az állampolgárok írásban élhetnek a kérdésfeltevés és javaslattétel jogával. A felhívás határidő megjelölésével a mako.hu internetes oldalon, valamint a hirdetőtáblán kerül meghirdetésre.

2020. évben a befizetett helyi adókból az önkormányzat által kötelezően ellátandó feladatokon túl önkormányzati beruházások, pályázatokhoz kapcsolódó önerő felhasználás, pályázaton kívüli fejlesztések, felújítások valósultak meg, mintegy 207 millió forint összegben. Ennek keretén belül - többek között – tárgyi eszközök beszerzése, önkormányzati bérlemények felújítása, közutak üzemeltetéséhez kapcsolódó tájékoztató táblák, utcanev táblák beszerzése, útpadka felújítások, parkolók kialakítása, Kálvin utcai orvosi rendelő, városi könyvtár építési munkái, városi piac felújítása, ingatlan vétel valósult meg.

Tisztelt Polgármester Asszony!

Makó város illetékességi területén a bevezetett helyi adók adónemenkénti részletezését az alábbiak tartalmazzák:

Építményadó

Makó város illetékességi területén 2004. évben került bevezetésre az építményadó, melyet a vállalkozási célt szolgáló épületek, épületrészek után kell fizetni. Az építményadóban az épületek, épületrészek után 2021. évtől alkalmazható adómaximum 2.018.- Ft/m²/év. A jelenleg érvényben lévő önkormányzati rendelet szerint általános esetben az adó mértéke kiemelt területen 980.- Ft/m²/év, egyéb területen 550.- Ft/m²/év. Mind a kiemelt, mind pedig az egyéb területen alacsonyabb adómértékkel adóznak a vállalkozás folytatásához szükséges kiegészítő helyiségek pl. raktár, szociális helyiség. Az adó mértéke szálláshelyként üzemelő épületek, épületrészek után 60 m² alatt 325.- Ft/m²/év, felette 650.- Ft/m²/év.

A Kúria Önkormányzati Tanácsának Köf.5.021/2020/6. számú határozata visszamenőlegesen 2020. január 1-jei hatállyal megsemmisítette Makó Város Önkormányzat Képviselő-testületének a helyi adókról szóló 51/2011. (XII.15.) önkormányzati rendelet 3. § (6) bekezdését, mivel az építményadó meghatározásának módja a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény 7. § g) pontjába ütközik, ugyanis a vagyontömeg és a foglalkoztatottak létszáma között közvetlen reláció nem mutatható ki, ezért az olyan szabályozás, amely az építményadó mértékét a foglalkoztatottak számához igazodóan differenciálja, sérti a Htv. 7. § g) pontját azáltal, hogy az értékelt jellemző sem vagyoni értékben kifejezhetőnek nem tekinthető, sem adókedvezménynek nem feleltethető meg. Az adónemben az adózók száma: 777, adótárgyak száma: 1617.

Az építményadóban az éves előírás 281,2 millió forint, melyre november közepéig 264,6 millió forint érkezett.

Telekadó

Makó város illetékességi területén 1992. évben került bevezetésre a telekadó fizetési kötelezettség. A telekadót érintően 2021. évtől alkalmazható adómaximum 366.- Ft/m²/év. A jelenleg hatályos önkormányzati rendelet szerint a magánszemélyek főszabály szerint 1.- és 2.- Ft-ot, a vállalkozások 23-90.- Ft-ot fizetnek egy m² telek után. Az adónemben az adózók száma: 2073, adótárgyak száma: 4146.

A telekadóban az éves előírás 98,6 millió forint, melyre november közepéig 97,7 millió forint bevétel érkezett.

Magánszemélyek kommunális adója

Makó városában a magánszemélyek kommunális adója 1992. évben került bevezetésre. A 2021. évtől alkalmazható adómaximum ebben az adónemben 31.187.- Ft/adótárgy/év. A jelenleg hatályos önkormányzati rendelet szerint az adó mértéke házak, lakások után 11.200.- Ft/adótárgy/év, egyéb épületek (garázsok, üdülők, tanyák, Lesiben lévő építmények) után 8.500.- Ft/adótárgy/év. A rendelet értelmében a 65. életévüket betöltött tulajdonosok, bérlők mentesülnek a kommunális adó fizetési kötelezettség alól, melyet a korhatár betöltését követő évtől lehet igénybe venni. Az adónemben az adózók száma: 10074, adótárgyak száma: 18808.

A magánszemély kommunális adójában az éves előírás 100,7 millió forint, melyre november közepéig 93,5 millió forint bevétel érkezett.

Helyi iparüzési adó

A helyi iparüzési adót 1996. évtől Makó város illetékességi területén az állandó vagy ideiglenes jelleggel vállalkozási tevékenységet végző gazdasági társaságok, egyéni vállalkozók, őstermelők, a törvényi előírásnak megfelelően a számított adóalap után fizetik. A helyi iparüzési adó mértéke az állandó jelleggel végzett iparüzési tevékenység esetén az adóalap 2%-a, ideiglenes jelleggel végzett iparüzési tevékenység esetén 5.000.-Ft/naptári nap. Az adónemben az adózók száma: 2666.

Ebből az adónemből november közepéig 1200 millió forint bevétel érkezett.

Idegenforgalmi adó

Az idegenforgalmi adót 1997. évtől a szálláshelyet igénybevevő vendégek fizetik meg a szállás árában. A szállásadó ezt a beszedett adót fizeti meg a havi bevallása alapján. A 2021. évtől alkalmazható adómaximum 550.- Ft/fő/vendégéjszaka. Makó városában ez a mérték a jelenleg hatályos rendelet szerint 400.- Ft, melyből november közepéig 5,2 millió forint adóbevétel származott. Szálláshelyek száma: 73. A koronavírus járvány negatív hatásainak a turisztikai ágazat a leginkább kitett, az előterjesztés elkészítéséig a 2020. évre bevallott vendégéjszakák száma: 28974, míg 2019-ben az összes vendégéjszakaszám 63368 volt.

Gépjárműadó

A gépjárműadót személygépjárművek után teljesítmény és gyártási év szerint, míg tehergépjárművek és pótkocsik után az önsúly és raksúly alapján számított súly szerint fizetik az adózók. A gépjárművek adóztatása a gépjárműadóról szóló 1991. évi LXXXII. törvény szerint adatszolgáltatás alapján történik. Az idei évben jogszabály szerint az általunk beszedett adó teljes összegét a központi költségvetésbe kell utalnunk.

Egyéb bevételek

A helyi adóbevételeken túlmenően az önkormányzat bevételét képezi még a megállapított késedelmi pótlékra, kiszabott bírságra, valamint a talajterhelési díjra megfizetett mintegy 3 millió forint.

A döntés meghozatalára a felhatalmazást a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény 46. § (4) bekezdése biztosítja, amely kimondja: „Veszélyhelyzetben a települési önkormányzat képviselő-testületének, a fővárosi, megyei közgyűlésnek feladat- és hatáskörét a polgármester, illetve a főpolgármester, a megyei közgyűlés elnöke gyakorolja. Ennek keretében nem foglalhat állást önkormányzati intézmény átszervezéséről, megszüntetéséről, ellátási, szolgáltatási közzeteiről, ha a szolgáltatás a települést is érinti.” A Magyarország Kormánya által a veszélyhelyzet kihirdetéséről szóló 478/2020. (XI. 3.) Korm. rendelet alapján elrendelt veszélyhelyzetre tekintettel, valamint a jelzett jogszabályban foglalt felhatalmazás alapján a polgármester hoz határozatot.

Tisztelt Polgármester Asszony!

A fentiek alapján a következő határozati javaslatot terjesztem a Tisztelt Polgármester Asszony elé:

**MAKÓ VÁROS
POLGÁRMESTERÉNEK
..../2020. (XI.....) SZÁMÚ PM HATÁROZATA**

A 2020. évi adóbevételek alakulása és felhasználásuk, valamint a helyi adókról szóló önkormányzati rendelet felülvizsgálatáról

Farkas Éva Erzsébet, Makó Város Polgármestere a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény 46. § (4) bekezdésében foglalt felhatalmazás alapján, a Magyarország Kormánya által a veszélyhelyzet kihirdetéséről szóló 478/2020. (XI.3.) Kormányrendelet alapján elrendelt veszélyhelyzetre tekintettel az alábbi döntést hozom:

Makó Város polgármestere úgy dönt, hogy tudomásul veszi a 2020. évi adóbevételek alakulásáról és felhasználásukról szóló tájékoztatót.

A határozatról értesítést kap:

- Makó Város Polgármestere
- Makó Város Jegyzője
- Makói Polgármesteri Hivatal Pénzügyi Iroda Adócsoport
- Irattár

Makó, 2020. november 13.



dr. Kruzslicz-Bodnár Gréta
dr. Kruzslicz-Bodnár Gréta
jegyző