

Képviselő-testületi előterjesztés

2019. november 27.

Tárgy: A 2019. évi adóbevételek alakulása és felhasználásuk, valamint a helyi adókról szóló önkormányzati rendelet felülvizsgálata

Előterjesztő: dr. Kruzslicz-Bodnár Gréta jegyző

Ügyiratszám: I/921-1/2019

Melléklet: Hatásvizsgálati lap, rendelet tervezet, indokolás

Készítette: Makói Polgármesteri Hivatal –
Pénzügyi Iroda - Adócsoport

.....
Nagy Gábor

Témafelelős:

.....
Nagy Gábor
csoportvezető

Az előterjesztést látta:

.....
.....
Minden bizottság

**Törvényességi véleményezésre
bemutatva:**

.....
dr. Nagy Viktória
Jegyzői Iroda vezetője

**A napirend előterjesztőjének
jóváhagyása:**

.....
dr. Kruzslicz-Bodnár Gréta
jegyző



MAKÓ VÁROS JEGYZŐJÉTŐL

Ikt.sz: I/921-1/2019

Üi.: Nagy Gábor

Előterjesztés-Rendelettervezet

Tárgy: A 2019. évi adóbevételek alakulása és felhasználásuk, valamint a helyi adókról szóló önkormányzati rendelet felülvizsgálata

Melléklet: Hatásvizsgálati lap, rendelet tervezet, indokolás

Makó Város Önkormányzat Képviselő-testülete

M a k ó

Tisztelt Képviselő-testület!

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény pontosan meghatározza azon helyi közügyeket, helyi feladatokat, melyeket az önkormányzatoknak kötelezően kell ellátniuk, ezeken felül a helyi önkormányzatok önként is vállalhatnak további feladatokat.

E feladatoknak a helyi sajátosságokhoz és igényekhez igazítható ellátása elengedhetetlenné teszi az önkormányzatok önálló gazdálkodása feltételeinek megteremtését. A gazdasági önállósulás egyik eszköze a helyi adók rendszere. Ez a települési önkormányzat számára lehetőséget teremt a helyi szuverén adóztatási jog gyakorlására, s ezzel együtt a helyi adópolitika kialakítására.

Makó Város Önkormányzat Képviselő-testülete - élve az Alaptörvény és a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény adta lehetőségekkel-, a helyi adókról szóló 51/2011. (XII.15.) önkormányzati rendeletével szabályozza Makó város illetékességi területén hatályos helyi adók rendszerét, mely az önkormányzat költségvetésének stabilitásában, kiszámíthatóságában lényeges szerepet játszik. A bevezetésre került helyi adók mellett a – központi adónak minősülő – gépjárműadó, melynek 40%-a marad az önkormányzatoknál, a helyi költségvetésnek jelentős hányadát képezi.

Makó Város Önkormányzata ténylegesen 2019. március 13-án csatlakozott az ASP Adó szakrendszerhez. A csatlakozó önkormányzatunk számára az ASP Adó szakrendszer használatának megkezdése előtt az egyik legnagyobb körülményt igénylő feladat volt az Onkado forrásrendszerből az ASP Adó szakrendszerbe történő adatátvitel, vagyis a migráció és az áttöltött adatok ellenőrzése. A végleges adatmigrációt megelőzően azonban a több ezres nagyságrendű adatok tisztítása, az adathibák javítása, illetve próbamigrációk elvégzése volt szükséges. Mindezek a feladatok a napi adóztatási folyamatok mellett különösen nagy többletterhet jelentettek az Adócsoport munkatársai számára.

Az előterjesztés mellékletét képező rendelettervezet 2020. adóévtől a megkezdett vendégéjszakák számán alapuló idegenforgalmi adót érintően tartalmaz adóemelését. A jelenlegi adómérték 2000 óta változatlan, 300.- Ft/fő/vendégéjszaka, amely 400.- Ft/fő/vendégéjszaka mértékre kerül a tervezet szerint megemelésre. Fontos hangsúlyozni, hogy az idegenforgalmi adót nem a makói lakosok, hanem a szálláshelyet igénybevevő vendégek fizetik meg a szállás árában. A szállásadó önadózás keretében ezt az általa beszedett adót fizeti meg önkormányzatunknak a havi bevallása alapján. Az így megemelkedett idegenforgalmi adó teljes mértékben a makói szálláshely szolgáltatók számára kiírandó minőségfejlesztési pályázat forrását képezi.

Helyi adóbevételek alakulása, 2019. évi felhasználásuk

Makó városában a 2019. költségvetési évre tervezett helyi adó bevételek teljesültek. A központi adónak minősülő gépjárműadó esetében a november közepéig befizetett összeg csupán 40 %-a, azaz 61,4 millió forint képez helyi bevételt, 60%-a a központi költségvetést illeti.

Magánszemély és nem magánszemély adózók egyaránt élnek a jogszabály adta fizetési könnyítés - részletfizetés, fizetési halasztás - engedélyezése iránti kérelem lehetőségével. Ezen kérelmeket az adózók annak érdekében nyújtják be, hogy likviditási, gazdasági, anyagi problémáik ellenére eleget tudjanak tenni adófizetési kötelezettségüknek. Az adóhatóság a benyújtott kérelmeket méltányossági és mérlegelési jogkörében eljárva bírálja el, mely eredményeként ebben az évben **részletfizetést 91 esetben 8,2 millió forint, fizetési halasztást 2 esetben 4,3 millió forint** adóra engedélyezett.

Magánszemélyek esetében a törvény lehetővé teszi az adómérséklést, mely esetében lehetséges az adó, pótlék, bírság méltányosságból történő elengedése, amennyiben ezek megfizetése az adózó és vele együtt élő hozzátartozója megélhetését súlyosan veszélyezteti. A méltányossági eljárások során a lefolytatott környezettanulmány tapasztalatai és az adózó által rendelkezésre bocsátott adatok alapján **25 esetben került sor döntés meghozatalára, mellyel 0,35 millió forint adó és pótléktartozás törlése történt meg.**

Az adóztatási feladatokon kívül törvényi kötelezettségünknek eleget téve egyéb adóigazgatási feladatokat is el kell látnunk. Különösen nagy terhet jelent az adók módjára behajtandó köztartozások nyilvántartása, behajtása. A nagy tételszámú korábbi évekre vonatkozó szennyvízcsatorna hátralék, mezőéri járulék, hulladékszállítási díj hátralék behajtása folyamatos feladatot ró a munkatársakra. Az átadott követelések behajtása után a befizetett összeget át kell utalnunk a kimutató szervnek.

A hagyatéki, gyámügyi, végrehajtási eljárásokhoz, egyéb hivatalos megkeresésekhez, továbbá a Vagyoncsoport ügyeihez idén eddig **446 esetben volt szükség ingatlan értékelésre**, a helyszíni szemle eredményeként adó-, és értékbizonyítvány kiállítására. Emellett az adóhatóság belföldi jogsegély keretein belül a rendelkezésére álló adatok alapján november közepéig **206 adóigazolást és 94 vagyoni igazolást** adott ki.

A helyi adókból befolyó bevétel felhasználásáról közmeghallgatás keretében törvényi kötelezettségünk tájékoztatni Makó város lakosságát. 2019. évben a helyi adókból befolyt bevételből az önkormányzat által kötelezően ellátandó feladatokon túl önkormányzati beruházások, pályázatokhoz kapcsolódó önerő felhasználás, pályázaton kívüli fejlesztések, felújítások valósultak meg, mintegy 815 millió forint összegben. Ennek keretén belül - többek között – kamerarendszer kiépítése, tárgyi eszközök beszerzése, Ford fal felújítása, ideiglenes piac kialakítása, székelykapu és tér rehabilitáció, fecskelakások kialakítása, mezőgazdasági feltáró utak építése, belterületi utak aszfaltozása, felújítása, parkolók kialakítása, Justh Gyula utcai gyermekorvosi rendelő, Makó-Rákos háziorvosi rendelő felújítása, tanyafejlesztési program, könyvtár építése, Honvéd városrész rehabilitáció, új piac, Csipkesor felújítása, extrém sportpálya kialakítása, önkormányzati ingatlanok, bérlakások felújítása, intézmény felújítás, járda program, Kálvin utcai orvosi rendelő építési munkái valósultak meg.

Tisztelt Képviselő-testület!

Makó város illetékességi területén a bevezetett helyi adók adónemenkénti részletezését az alábbiak tartalmazzák:

Építményadó

Makó város illetékességi területén 2004. évben került bevezetésre az építményadó, melyet a vállalkozási célt szolgáló épületek, épületrészek után kell fizetni. Az építményadóban az épületek, épületrészek után 2020. évtől alkalmazható **adómaximum 1.951.- Ft/m²/év**. A jelenleg érvényben lévő önkormányzati rendelet szerint az adó felső mértéke kiemelt területen **980.- Ft/m²/év**, egyéb területen **550.- Ft/m²/év**. Mind a kiemelt, mind pedig az egyéb területen alacsonyabb adómértékkel adóznak a vállalkozás folytatásához szükséges kiegészítő helyiségek pl. raktár, szociális helyiség. Az adó mértéke szálláshelyként üzemelő épületek, épületrészek után 60 m² alatt 325.- Ft/m²/év, felette 650.- Ft/m²/év. Az építményadóban az éves előírás 182,6 millió forint, melyre november közepéig 172,9 millió forint érkezett.

Telekadó

Makó város illetékességi területén 1992. évben került bevezetésre a telekadó fizetési kötelezettség. A telekadót érintően 2020. évtől alkalmazható **adómaximum 354.- Ft/m²/év**. A jelenleg hatályos önkormányzati rendelet szerint a magánszemélyek főszabály szerint 1.- és 2.- Ft-ot, a vállalkozások 23-90.- Ft-ot fizetnek egy m² telek után. A telekadóban az éves előírás 95,8 millió forint, melyre november közepéig 97,3 millió forint bevétel érkezett.

Magánszemélyek kommunális adója

Makó városában a magánszemélyek kommunális adója 1992. évben került bevezetésre. A 2020. évtől alkalmazható **adómaximum** ebben az adónemben **30.161.- Ft/adótárgy/év**. A jelenleg hatályos önkormányzati rendelet szerint az adó mértéke **házak, lakások után 11.200.- Ft/adótárgy/év**, egyéb épületek (**garázsok, üdülők, tanyák, Lesiben lévő építmények**) után **8.500.- Ft/adótárgy/év**. A rendelet értelmében a 65. életévüket betöltött tulajdonosok, bérlők mentesülnek a kommunális adó fizetési kötelezettség alól, melyet a korhatár betöltését követő évtől lehet igénybe venni. A magánszemély kommunális adójában az éves előírás 97,8 millió forint, melyre november közepéig 91,3 millió forint bevétel érkezett.

Helyi iparüzési adó

A helyi iparüzési adót 1996. évtől Makó város illetékességi területén az állandó vagy ideiglenes jelleggel vállalkozási tevékenységet végző gazdasági társaságok, egyéni vállalkozók, őstermelők, a törvényi előírásnak megfelelően a számított adóalap után fizetik. A helyi iparüzési adó mértéke az állandó jelleggel végzett iparüzési tevékenység esetén az adóalap 2%-a, ideiglenes jelleggel végzett iparüzési tevékenység esetén 5.000.-Ft/naptári nap. Ebből az adónemből november közepéig 1282 millió forint bevétel érkezett.

Az önkormányzati rendelet 2019. évben is lehetővé teszi, hogy az iparüzési adót fizető vállalkozók a megfizetett helyi iparüzési adóelőlegük 3%-át felajánlják a rendelet függelékében szereplő helyi sport, kulturális, oktatási szervezetek és a helyi egészségügyi civil szervezetek javára. Ezen lehetőséggel élő vállalkozók eddig **26 szervezetet támogattak összesen mintegy 26,1 millió forint összeggel**.

Idegenforgalmi adó

Az idegenforgalmi adót 1997. évtől a szálláshelyet igénybevevő vendégek fizetik meg a szállás árában. A szállásadó ezt a beszedett adót fizeti meg a havi bevallása alapján. A 2020. évtől alkalmazható **adómaximum 532.- Ft/fő/vendégéjszaka**. Makó városában ez a mérték a jelenleg hatályos rendelet szerint 300.- Ft, melyből november közepéig 12,6 millió forint adóbevétel származott. Városunkban jelenleg 77 szálláshely üzemel, a fürdő bővítésével ezen szálláshely szolgáltatást nyújtó vállalkozások számának emelkedésével számolhatunk. A Hagymatikum fürdő nyitása óta a **vendégéjszakák száma 5,6-szeresére, a szálláshelyek száma 5,1-szeresére, az idegenforgalmi adó bevételünk 6-szorosára nőtt**. Az újabb fürdő beruházással, illetve az új szállodaépület elkészültével szintén vendégéjszaka szám emelkedést prognosztizálunk.

Az előterjesztés mellékletét képező rendelet tervezet 2020. adóévtől a megkezdett vendégéjszakák számán alapuló idegenforgalmi adót érintően tartalmaz adóemelést. A jelenlegi adó mérték 2000 óta változatlan, 300.- Ft/fő/vendégéjszaka, amely 400.- Ft/fő/vendégéjszaka mértékre kerül a tervezet szerint megemelésre.

Gépjárműadó

A gépjárműadót személygépjárművek után teljesítmény és gyártási év szerint, míg tehergépjárművek és pótkocsik után az önsúly és raksúly alapján számított súly szerint fizetik az adózók. A gépjárművek adóztatása a gépjárműadóról szóló 1991. évi LXXXII. törvény szerint adatszolgáltatás alapján történik. A gépjárműadóban az éves 162,5 millió forint előírásra november közepéig 153,5 millió forint befizetés érkezett. A bevételnek csupán 40%-a, 61,4 millió forint marad helyben.

Egyéb bevételek

A helyi adóbevételeken túlmenően az önkormányzat bevételét képezi még a megállapított késedelmi pótléokra, kiszabott bírságra, valamint a talajterhelési díjra megfizetett mintegy 2,9 millió forint.

Tisztelt Képviselő-testület!

A fentiekre tekintettel, kérem a mellékelt rendelettervezet elfogadását, majd az alábbi határozati javaslat meghozatalát.

HATÁROZATI JAVASLAT

Makó Város Önkormányzat Képviselő-testülete megtárgyalta a 2019. évi adóbevételek alakulásáról és felhasználásukról szóló tájékoztatót és azt tudomásul veszi.

Erről értesítést kap:

- Makó város polgármestere
- Makó város jegyzője
- Makói Polgármesteri Hivatal Pénzügyi Iroda Adócsoport
- Irattár

M a k ó, 2019. november 13.


dr. Kruzslicz-Bodnár Gréta
jegyző



1. melléklet „A 2019. évi adóbevételek alakulása és felhasználásuk, valamint a helyi adókról szóló önkormányzati rendelet felülvizsgálata” tárgyú előterjesztéshez

ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLATI LAP
(a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. §-a alapján)

A tervezett jogszabály várható következményei, különösen

I. társadalmi hatásai: A tervezetnek társadalmi hatása nincs.

II. gazdasági hatásai: A megemelkedett idegenforgalmi adót a nem makói lakosként szálláshelyet igénybevevő vendégek fizetik meg a szállás árában.

III. költségvetési hatásai: Idegenforgalmi adó többlet bevételt eredményez.

IV. környezeti következményei: A tervezetnek környezeti hatása nincs.

V. egészségi következményei: A tervezetnek egészségi hatása nincs.

VI. adminisztratív terheket befolyásoló hatásai: A tervezetnek adminisztratív hatása nincs.

VII. megalkotásának szükségessége: A megemelkedett idegenforgalmi adó teljes mértékben a makói szálláshely szolgáltatók számára kiírandó minőségfejlesztési pályázat forrását képezi.

VIII. a jogalkotás elmaradásának várható következményei: A makói szálláshely szolgáltatók számára kiírandó minőségfejlesztési pályázat támogatási forrásának csökkenése.

IX. alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek: Az Adócsoporthnál adottak.

Makó, 2019. november 13.

RENDELETTERVEZET

Makó Város Önkormányzat Képviselő-testületének .../2019. (...) önkormányzati rendelete a helyi adókról szóló 51/2011. (XII. 15.) önkormányzati rendelet módosításáról

Makó Város Önkormányzat Képviselő-testülete a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 13. pontjában kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

A helyi adókról szóló 51/2011. (XII. 15.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Rendelet) 11. § -a az alábbiak szerint módosul:

„11. § Az adó mértéke személyenként és vendégéjszakánként 400,- Ft.”

2. §

Ezen rendelet 2020. január 1. napján lép hatályba és a hatályba lépését követő napon hatályát veszti.

Farkas Éva Erzsébet s. k.
polgármester

dr. Kruzslicz-Bodnár Gréta s. k.
jegyző

2. melléklet a Makó Város Önkormányzat Képviselő-testületének 51/2011. (XII.15.) a helyi adókról szóló önkormányzati rendelet módosítása tárgyú rendelettervezet

INDOKOLÁS

**Makó Város Önkormányzat Képviselő-testületének
51/2011. (XII.15.) a helyi adókról szóló önkormányzati rendeletét módosító**

RENDELETTERVEZET-hez

ÁLTALÁNOS INDOKOLÁS

Makó Város Önkormányzat Képviselő-testülete a helyi adókról szóló 51/2011. (XII.15.) önkormányzati rendeletével szabályozza Makó város illetékességi területén hatályos helyi adók rendszerét. A helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény értelmében az önkormányzat adómegállapítási joga többek között arra terjed ki, hogy az adó mértékét megállapítsa. Az önkormányzat adómegállapítási jogát korlátozza, hogy az általa bevezetett adó mértékeként nem állapíthat meg többet a törvény által meghatározott adómaximumnál. A megkezdett vendégéjszakák számán alapuló idegenforgalmi adó jelenlegi mértéke 2000 óta változatlan, 300,- Ft/fő/vendégéjszaka, amely a tervezet szerint 400,- Ft/fő/vendégéjszaka mértékre kerül megemelésre.

RÉSZLETES INDOKOLÁS

az 1. §-hoz

Makó városában az idegenforgalmi adót 1997. évtől nem makói lakosként a szálláshelyet igénybevevő vendégek fizetik meg a szállás árában. A szállásadó önadózás keretében ezt az általa beszedett adót fizeti meg a havi bevallása alapján. A törvényi előírás szerint a megkezdett vendégéjszakák számán alapuló idegenforgalmi adóban 2020. évtől alkalmazható adómaximum 532,- Ft/fő/vendégéjszaka. A megemelkedett idegenforgalmi adó teljes mértékben a makói szálláshely szolgáltatók számára kiírandó minőségfejlesztési pályázat forrását képezi.

a 2. §-hoz

A rendelet hatályba lépésének napját a kihirdetését követő napban határozza meg, valamint hatályon kívül helyezi a hatályba lépését követő napon.