

## Képviselő-testületi előterjesztés

2017. december 13.

Tárgy: **Javaslat hulladékkezelési közszolgáltató kiválasztására**

Előterjesztő: Farkas Éva Erzsébet polgármester

Ügyiratszám: **1/ 1254-1/2017/I.**

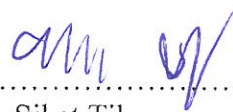
Melléklet:

Készítette: Makói Polgármesteri Hivatal – Innovációs és Városfejlesztési Iroda – Műszaki csoport



.....  
Siket Tibor

Témafelelős:



.....  
Siket Tibor  
csoportvezető

Az előterjesztést látta:



Véleményezésre megküldve:

Ügyrendi és Pénzügyi Bizottság

Törvényességi véleményezésre  
bemutatva:



.....  
dr. Bálint-Hankóczy Beatrix  
jegyző

A napirend előterjesztőjének  
jóváhagyása:



.....  
Farkas Éva Erzsébet  
polgármester





# MAKÓ VÁROS POLGÁRMESTERÉTŐL

Ikt.szám: 1/ 1254-1/2017/I.

Üi.: Siket Tibor

## Előterjesztés

Tárgy: Javaslat hulladékkezelési közszolgáltató kiválasztására

### **Makó Város Önkormányzat Képviselő-testülete** **MAKÓ**

**Tisztelt Képviselő-testület!**

A Délkelet-Alföld Regionális Hulladékgazdálkodási Rendszer Létrehozását Célzó Önkormányzati Társulás 2006. márciusában alakult, jelenleg 94 tagot számlál, köztük települési önkormányzatunkét is. A tagtelepülések közös célja volt, hogy a Társulás területén található bezárt, megfelelő műszaki védelemmel nem rendelkező lakossági hulladéklerakókat rekultiválja, valamint korszerű hulladékgazdálkodási rendszer létrehozásával, az újrahasznosítást szolgáló szelektív hulladékgyűjtés és a komposztálás széleskörű elterjesztésével csökkentse a lerakóhelyekre kerülő hulladék mennyiségét. A települési hulladék szervezett gyűjtése és elhelyezése, a korszerű hulladékgazdálkodási technológiák alkalmazásának célját tűzték ki regionális megvalósítási szinten. A Társulás sikerrel pályázott a "KEOP-7.1.1.1. – Települési szilárdhulladék-gazdálkodási rendszerek fejlesztése" című konstrukcióra, így a teljes hulladékos rendszer kiépítését követően az üzemszerű működés 2017. január 1-jével megkezdődött.

Az önkormányzatok a Feladat-ellátási megállapodás alapján átadták a közszolgáltató kijelölési jogot a DAREH Társulás részére. A Társulás létrehozta a kizárólagos tulajdonát képező DAREH Bázis Zrt.-t, melynek célja a DAREH Társulás területén lévő valamennyi önkormányzat közszolgáltatási feladatainak ellátása. Ugyanakkor alapesetben továbbra is a települési önkormányzatok azok, akik a közszolgáltatói paletta tekintetében – a költséghatékonyság és a szolgáltatási nivó figyelembe vétele mellett - meghatározzák jogilag a saját közszolgáltatójuk személyét.

A hulladékgazdálkodási közszolgáltatási rendszer működtetésének alapvető célkitűzései a következők:

- I. A rezsicsökkentés vívmányainak megőrzése.
- II. Egységes színvonalú szolgáltatás biztosítása.
- III. A közszolgáltatáson belül országosan tapasztalható eltérések kiegyenlítése.
- IV. közszolgáltatás finanszírozási rendszerének fenntartható pályára állítása.

A hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény (továbbiakban Ht.) 32/A. § alapján, az állami hulladékgazdálkodási közfeladat ellátására, az állam koordináló szervezetet (a továbbiakban: Koordináló szerv) hozott létre. Az NHKV Zrt. elsődlegesen a magyarországi hulladékgazdálkodási közszolgáltatás területileg optimalizált és szolgáltatási színvonalában egységes rendszerét hivatott kialakítani és fejleszteni, hosszútávon fenntartható finanszírozási rendszer és nullszaldós ágazati működés megvalósításával.

A közszolgáltatók feladata a területileg optimalizált közszolgáltatás megszervezése és ellátásának biztosítása, fejlesztésekben történő együttműködés, az ellátás biztonságának javítása mellett a lakosság részére egységes, magas színvonalú szolgáltatás biztosítása, a házhoz menő elkülönített (szelektív) hulladékgyűjtési rendszer széles körű kiterjesztése és hatékony működtetése, egységes színvonalú szolgáltatás biztosítása, egyenlőtlenségek kiküszöbölése, az ellátás biztonságának javítása.

A hulladékgazdálkodás országos szintű céljainak és fejlesztési irányainak teljesülése érdekében ki kell alakítani az infrastrukturális erőforrások optimális használatának rendszerét, mely garanciát nyújt a fenntartható finanszírozási struktúra kialakításához. Az optimalizáció megvalósítását a korábbiakban az egyes társulási rendszerek létrejöttében látták megvalósíthatónak, melyekben a helyi és regionális önkormányzati helyi érdekek olykor erősebben domináltak. A nagyobb probléma mégis az volt, hogy jellemzően a fejlesztési szintek ad hoc jelleggel kerültek a korábbiakban kialakításra, és sokkal jobban érvényesültek a pillanatnyi érdekek és rövid távú szakmai vagy fél szakmai irányelvek, mint az egységes rendszerszemlélet. Ennek eredménye az lett, hogy a már összerakott vagy megvalósult rendszerekben nem feltétlenül tudtak érvényesülni maradéktalanul például a költséghatékonyság követelményei. A regionális rendszerekbe szerveződés ugyanakkor egyértelműen az NHKV Zrt, elvárása, ezért a még rendszerbe nem szerveződött települések is rá vannak kényszerítve – főleg az engedélyek megvonása és piaci szükségmechanizmusok miatt – hogy valamely rendszerhez csatlakozzanak. Ez elvileg a közszolgáltatási rendszer pénzügyi stabilizálását is eredményezi, a fejlesztések olyan mérvű allokációját, hogy a rendszerelemek hasonló szintű szolgáltatási színvonalat biztosítsanak a fogyasztók számára.

A Bázis Zrt. a társulási területen észlelt üzemeltetési problémákra figyelemmel igyekezett az üzemeltetési koncepciót saját hatáskörben felülvizsgálni, azt az ésszerűség és költséghatékonyság mentén alakítani. Ennek részét képezte, hogy a Bázis Zrt. megállapodott alvállalkozók igénybevételéről is a gyűjtés-szállítás területén. Ennek keretében a Csongrád megyei DAREH településeken az elmúlt időszakban több szolgáltató is végzett gyűjtés-szállítási feladatokat: a Felső-Bácskai Hulladékgazdálkodási Kft. (a továbbiakban: FBH-NP Kft.), a Hódmezővásárhelyi Működtető és Szolgáltató Kft. (HMSZ NZrt.), valamint a Csongrád Megyei Településtudományi Kft. / Szegedi Hulladékgazdálkodási Nonprofit Kft.

Figyelemmel Csongrád megye sajátos logisztikai helyzetére mindenképp indokolt, hogy a megyei szinten töredezett szolgáltatói struktúra egységesítve legyen, ellenkező esetben a jelenleg is fennálló regionális szolgáltatói színvonalbeli különbségek várhatóan fennmaradnak (pl. a zöldhulladék szállításban). Az idő előrehaladtával a tapasztalatok azt mutatják, hogy mind célszerűségi, mind gazdaságossági szempontok figyelembevételével előnyösebb, ha a közszolgáltatás ellátásának biztosítására a Társulás az önkormányzatoktól átvett feladatkörében eljárva, egy közös közbeszerzés keretében írja ki és folytatja le a közbeszerzési eljárást a Csongrád megyei települések közszolgáltatását illetően.

A fentiek alapján a DAREH Társulás új koncepciót kívánt megfogalmazni, melynek lényege, hogy a Csongrád megyei térség tekintetében nem a Bázis Zrt. látná el majdan a közszolgáltatói feladatokat, hanem egy új közszolgáltató, mely megfelelő garanciák mellett vállalja a társulási vagyoni és a vállalt pályázati kötelezettségek további végrehajtását. A rendszer alapja tehát nem változna, továbbra is valamennyi érintett település a DAREH Társulás tagja maradna. Ugyanakkor amíg a DAREH területen belül a Békés megyei hulladékgazdálkodási feladatokat a DAREH Bázis Zrt. mint közszolgáltató látná el, addig a DAREH területen belül a Csongrád megyei feladatokat a DAREH Társulás döntése alapján egy Csongrád megyei hulladékgazdálkodási közszolgáltató látná el, mellyel közszolgáltatói szerződést kötne a DAREH Társulással. A Társulás elképzelése alapján 2018. január 01 és a közbeszerzés alapján megkötött új Közszolgáltatási szerződés hatályba lépése közötti időtartamra (prognosztizálva 2017. március 31.) időtartamra társulási döntés alapján határozott idejű szerződés kerülne megkötésre, míg az időközben lefolytatandó közbeszerzési eljárás alapján a kiválasztott új közszolgáltatóval 7 éves időtartamú közszolgáltatói szerződés kerülne megkötésre.

Míg a fentiekben megjelölt átmeneti, 3 hónapos határozott idejű szerződést a DAREH Társulás 2017. decemberi ülésén hozott döntése alapján a DAREH Társulás azon szervezettel kívánja majd megkötni, melyet az érintett önkormányzatok többsége is támogat képviselő- testületi határozat keretében, addig a 7 éves szerződés a közbeszerzési kiírás nyertesével kerül megkötésre.

A fentiek alapján a szükséges hatósági engedélyekkel és megfelelő ségi véleménnyel két közszolgáltató rendelkezik jelenleg: az FBH-NP Nonprofit Kft. és Szegedi Hulladékgazdálkodási Nonprofit Kft. Mindkét szolgáltató összehívta az érintett települések vezetőit és tájékoztatta őket a cégük által biztosított szolgáltatásból származó előnyökről.

### **Tisztelt Képviselő-testület!**

A fentiek alapján kérem, hogy a részletes szakmai ismertetés alapján az előterjesztést megvitatni és a határozattervezetek egyikének elfogadásával a döntésüket meghozni szíveskedjenek!

## **A/ HATÁROZATI JAVASLAT**

1. Makó Város Önkormányzat Képviselő-testülete ajánlja a DAREH Társulás részére, hogy Makó Város Önkormányzat területén a **FBH-NP Nonprofit KFT.** (székhely: 6521 Vaskút, 0551/2 hrsz., cégjegyzékszám: 03 09 126039, adószám: 24290054-2-03), mint Közszolgáltató lássa el a hulladékgazdálkodási feladatokat a DAREH Társulás és a Közszolgáltató között, 2018. január 01. és 2018. március 31. közötti határozott időtartamra megkötendő Hulladékgazdálkodási Közszolgáltatási Szerződés keretében.
2. Makó Város Önkormányzat Képviselő-testülete tudomásul veszi, hogy az 1. pontban foglalt támogató nyilatkozat a DAREH Társulás döntésére nem kötelező érvényű, figyelemmel arra, hogy a Társulási Megállapodás és a Feladat-ellátási Megállapodás alapján az Önkormányzat a DAREH Társulásra ruházta át a közszolgáltató kiválasztására vonatkozó települési önkormányzati hatáskört.
3. Makó Város Önkormányzat Képviselő-testülete felhatalmazza a polgármestert, hogy a Hulladékgazdálkodási Közszolgáltatási Szerződés hatályba lépése és a szakszerű, költséghatékony hulladékkezelés érdekében tegye meg a további szükséges intézkedéseket.

**Határidő:** azonnal

**Felelős:** polgármester

### **Értesítést kap:**

- Makó Város Polgármestere
- Makó Város Jegyzője
- Makói Polgármesteri Hivatal Jegyzői Iroda Jogi Csoport
- Makói Polgármesteri Hivatal Innovációs és Városfejlesztési Iroda Műszaki Csoport
- Irattár.

## **B/ HATÁROZATI JAVASLAT**

1. Makó Város Önkormányzat Képviselő-testülete ajánlja a DAREH Társulás részére, hogy Makó Város Önkormányzat területén a **Szegedi Hulladékgazdálkodási Nonprofit Kft.** (6728 Szeged, Városgazda sor 1., cégjegyzékszám: 06 09 022850, adószám: 25595417-2-06, mint Közszolgáltató lássa el a hulladékgazdálkodási feladatokat a DAREH Társulás és a Közszolgáltató között, 2018. január 01. és 2018. március 31. közötti határozott időtartamra megkötendő Hulladékgazdálkodási Közszolgáltatási Szerződés keretében.
2. Makó Város Önkormányzat Képviselő-testülete tudomásul veszi, hogy az 1. pontban foglalt támogató nyilatkozat a DAREH Társulás döntésére nem kötelező érvényű, figyelemmel arra, hogy a Társulási Megállapodás és a Feladat-ellátási Megállapodás alapján az Önkormányzat a DAREH Társulásra ruházta át a közszolgáltató kiválasztására vonatkozó települési önkormányzati hatáskört.

3. Makó Város Önkormányzat Képviselő-testülete felhatalmazza a polgármestert, hogy a Hulladékgazdálkodási Közzolgáltatási Szerződés hatályba lépése és a szakszerű, költséghatékony hulladékkezelés érdekében tegye meg a további szükséges intézkedéseket.

**Határidő:** azonnal

**Felelős:** polgármester

**Értesítést kap:**

- Makó Város Polgármestere
- Makó Város Jegyzője
- Makói Polgármesteri Hivatal Jegyzői Iroda Jogi Csoport
- Makói Polgármesteri Hivatal Innovációs és Városfejlesztési Iroda Műszaki Csoport
- Irattár.

**Makó, 2017. december 07.**



**Farkas Éva Erzsébet**  
polgármester