

Képviselő-testületi előterjesztés

2017. november 29.

Tárgy: A 2017. évi adóbevételek alakulása és felhasználásuk, a helyi adókról szóló rendelet felülvizsgálata

Előterjesztő: dr. Bálint-Hankóczy Beatrix jegyző

Ügyiratszám: 1/1121-1/2017/I.

Melléklet: Hatásvizsgálati lap, Rendelettervezet

Készítette: Makói Polgármesteri Hivatal –
Pénzügyi Iroda - Adócsoporthoz

.....
Nagy Gábor

Témafelelős:

.....
Nagy Gábor
csoportvezető

Az előterjesztést látta:

.....
.....

Véleményezésre megküldve: Minden bizottság

Törvényességi véleményezésre bemutatva:

.....
dr. Turbucz Marietta Judit
Jegyzői Iroda vezetője

A napirend előterjesztőjének jóváhagyása:

.....
dr. Bálint-Hankóczy Beatrix
jegyző



MAKÓ VÁROS JEGYZŐJÉTŐL

Ikt.sz: 1/1121-1/2017/I

Üi.: Nagy Gábor

Előterjesztés - Rendelettervezet

Tárgy: A 2017. évi adóbevételek alakulása és felhasználásuk, a helyi adókról szóló rendelet felülvizsgálata

Melléklet: Hatásvizsgálati lap, Rendelettervezet

Makó Város Önkormányzat Képviselő-testülete

M a k ó

Tisztelt Képviselő-testület!

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény pontosan meghatározza azon helyi közügyeket, helyi feladatokat, melyeket az önkormányzatoknak kötelezően kell ellátniuk, ezeken felül a helyi önkormányzatok önként is vállalhatnak további feladatokat.

E feladatoknak a helyi sajátosságokhoz és igényekhez igazítható ellátása elengedhetetlenné teszi az önkormányzatok önálló gazdálkodása feltételeinek megteremtését. A gazdasági önállósulás egyik eszköze a helyi adók rendszere. Ez a települési önkormányzat számára lehetőséget teremt a helyi szuverén adóztatási jog gyakorlására, s ezzel együtt a helyi adópolitika kialakítására.

Makó Város Önkormányzat Képviselő-testülete - élve az Alaptörvény és a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény adta lehetőségekkel-, a helyi adókról szóló 51/2011. (XII.15.) önkormányzati rendeletével szabályozza Makó város illetékességi területén hatályos helyi adók rendszerét, mely az önkormányzat költségvetésének stabilitásában, kiszámíthatóságában lényeges szerepet játszik. A bevezetésre került helyi adók mellett a – központi adónak minősülő – gépjárműadó, melynek 40%-a marad az önkormányzatoknál, a helyi költségvetésnek jelentős hányadát képezi.

Az egyes pénzügyi és gazdasági tárgyú törvények módosításáról szóló 2016. évi CLXXXII. törvénynek a helyi adókról szóló törvényt 2018. évtől módosító szabályai alapján, az építményadó tárgyi hatálya a településkép védelméről szóló 2016. évi LXXIV. törvény szerinti reklámhordozóra is kiterjed. Az új adótárgy független az épület, épületrész utáni építményadó kötelezettségtől. A tárgyi hatály bővülésével az építményadónemnek két önálló fajtája lesz, egyfelől az épület, épületrész, másfelől a reklámhordozó utáni építményadó. A települési önkormányzat dönthet arról, hogy a reklámhordozók, mint új adótárgyak után 2018. évtől állapít-e meg adófizetési kötelezettséget.

A törvénymódosítás szerint adóköteles az önkormányzat illetékességi területén lévő ingatlanon elhelyezett, a településkép védelméről szóló törvény szerinti reklámhordozó. Az adó alanya a reklámhordozó Polgári Törvénykönyv szerinti tulajdonosa. A reklámhordozó utáni építményadó alapja a reklámhordozó reklámközzétételre alkalmas felülete, négyzetméterben kifejezve. Az adó éves mértéke 0.- Ft/m² és 12.000.- Ft/m² között állapítható meg. A mellékelt rendelettervezet a reklámhordozó, mint új építményadó tárgy tekintetében 12.000.- Ft/m²-ben határozza meg az adó mértékét.

Helyi adóbevételek alakulása, 2017. évi felhasználásuk

Makó városában a 2017. költségvetési évre tervezett helyi adó bevételek teljesültek. A központi adónak minősülő gépjárműadó esetében a november közepéig befizetett összeg csupán 40 %-a, azaz 59,8 millió forint képez helyi bevételt, 60%-a a központi költségvetés bevétele.

Magánszemély és nem magánszemély adózók egyaránt élnek a jogszabály adta fizetési könnyítés - részletfizetés, fizetési halasztás - engedélyezése iránti kérelem lehetőségével. Ezen kérelmeket az adózók annak érdekében nyújtják be, hogy likviditási, gazdasági, anyagi problémáik ellenére eleget tudjanak tenni adófizetési kötelezettségüknek. Az adóhatóság a benyújtott kérelmeket méltányossági és mérlegelési jogkörében eljárva bírálja el, mely eredményeként ebben az évben részletfizetést 42 esetben 36,5 millió forint, fizetési halasztást 2 esetben 0,9 millió forint adóra engedélyezett.

Magánszemélyek esetében a törvény lehetővé teszi az adómérséklést, mely esetében lehetséges az adó, pótlék, bírság méltányosságból történő elengedése, amennyiben ezek megfizetése az adózó és vele együtt élő hozzátartozója megélhetését súlyosan veszélyezteti. A méltányossági eljárások során a lefolytatott környezettanulmány tapasztalatai és az adózó által rendelkezésre bocsátott adatok alapján 35 esetben hoztunk döntést, mellyel 0,3 millió forint adó és pótléktartozást töröltünk.

A kintlévőségek behajtása érdekében 2017. évben bankszámlák elleni **inkasszót 117** esetben alkalmaztunk, így **14,7 millió forint került beszedésre**. Az adóbevételek növelése, valamint az adóztatás teljes körűvé tétele érdekében folyamatos adóellenőrzéseket végzünk. Az **adóellenőrzések eredményeképpen november közepéig 4,4 millió forint** többletbevétel realizálódott. Le nem zárult, folyamatban lévő ellenőrzéseink nyomán ez év végéig további adóbevételek várhatóak.

Az adóztatási feladatokon kívül törvényi kötelezettségünknek eleget téve egyéb adóigazgatási feladatokat is el kell látnunk. Különösen nagy többletterhet jelent az **adók módjára behajtandó köztartozások** nyilvántartása, behajtása. A nagy tételszámú szennyvízcsatorna hátralék, mezőöri járulék, hulladékszállítási díj, közigazgatási bírság hátralék behajtása folyamatos feladatot ró a munkatársakra. Összesen mintegy **100 kimutató szervtől** különböző jogcímen kezelünk ilyen tartozásokat, melyek behajtása után a befizetett összeget át kell utalnunk a kimutató szervnek.

A hagyatéki, gyámügyi, végrehajtási eljárásokhoz, egyéb hivatalos megkeresésekhez, továbbá a vagyonszoport ügyeihez idén **420 esetben végeztünk ingatlan értékelést**, a helyszíni szemle eredményeként adó-, és értékbizonyítvány kiállítását. Emellett az adóhatóság belföldi jogsegély keretein belül a rendelkezésére álló adatok alapján november közepéig **195 adóigazolást és 139 vagyoni igazolást** adott ki.

Az új városvezetés első intézkedései között szerepelt a városi rezsicsökkentés, melynek megvalósítása érdekében Makó Város Önkormányzat Képviselő-testületének 2014. évi döntése nyomán a mezőöri járulék mértéke 2015. évre a felére csökkent. A városi rezsicsökkentést tovább folytatva **2017. évtől a mezőöri járulék fizetési kötelezettség teljesen megszűnt**. A döntés által mintegy 3100 földtulajdonos, földhasználó mentesült ezen járulék fizetési kötelezettség alól.

A helyi adókból befolyó bevétel felhasználásáról közmeghallgatás keretében törvényi kötelezettségünk tájékoztatni Makó város lakosságát. 2017. évben a helyi adókból befolyt bevételből az önkormányzat által kötelezően ellátandó feladatokon túl önkormányzati beruházások, pályázaton kívüli fejlesztések, felújítások, támogatások valósultak meg, mintegy 517 millió forint összegben. Ennek keretén belül többek között közvilágítás bővítése, önkormányzati ingatlanok szennyvíz bekötése, start munkaprogram önerő biztosítása, országzászló felállítása, arculati kézikönyv elkészítése, Ószegedi utcai ivóvízhálózat kiépítése, tanya fejlesztési pályázat önerő biztosítása, Kálvin utcai rendelő tervezése, távhővezeték kiépítése, önkormányzati ingatlanok felújítása, második világháborús emlékmű felújítása, Justh Gyula

utcai orvosi rendelő felújítása, járda program, városházi nagyterem felújítása, központi konyha tető felújítása, helyi védelem alatt álló épületek felújítási támogatása, beiskolázási támogatás, makói művészeti csoportok, egyesületek, egyházak, sport és civil szervezetek támogatása valósult meg.

Tisztelt Képviselő-testület!

Makó város illetékességi területén a bevezetett helyi adók adónemenkénti részletezését az alábbiak tartalmazzák:

Építményadó

Makó város illetékességi területén 2004. évben került bevezetésre az építményadó, melyet a vállalkozási célt szolgáló épületek, épületrészek után kell fizetni. Az építményadóban az épületek, épületrészek után 2018. évtől alkalmazható **adómaximum 1.853.- Ft/m²/év**. A jelenleg érvényben lévő helyi rendelet szerint az adó felső mértéke kiemelt területen **980.- Ft/m²/év**, egyéb területen **550.- Ft/m²/év**. Mind a kiemelt, mind pedig az egyéb területen alacsonyabb adómértékkel adóznak a vállalkozás folytatásához szükséges kiegészítő helyiségek pl. raktár, szociális helyiség. Az adó mértéke szálláshelyként üzemelő épületek, épületrészek után 60 m² alatt 325.- Ft/m²/év, felette 650.- Ft/m²/év. Az építményadóban az éves előírás 183 millió forint, melyre november közepéig 172 millió forint érkezett.

A rendelettervezet szerint 2018. évtől építményadó kötelesek az önkormányzat illetékességi területén lévő ingatlanon elhelyezett, a településkép védelméről szóló törvény szerinti reklámhordozók. Az adó évi mértéke 12.000.- Ft/m².

Telekadó

Makó város illetékességi területén 1997. évben került bevezetésre a telekadó fizetési kötelezettség. A telekadót érintően 2018. évtől alkalmazható **adómaximum 337.- Ft/m²/év**. A jelenleg hatályos helyi rendelet szerint a magánszemélyek főszabály szerint 1.- és 2.- Ft-ot, a vállalkozások 23-90.- Ft-ot fizetnek egy m² telek után. A telekadóban az éves előírás 92 millió forint, melyre november közepéig 88 millió forint bevétel érkezett.

Magánszemély kommunális adója

Makó városában a magánszemély kommunális adója 1992. évben került bevezetésre. A 2018. évtől alkalmazható **adómaximum** ebben az adónemben **28.652.- Ft/adótárgy/év**. A jelenleg hatályos önkormányzati rendelet szerint az adó mértéke **házak, lakások után 11.200.- Ft/adótárgy/év**, egyéb épületek (**garázsok, üdülők, tanyák, Lesiben lévő építmények**) után **8.500.- Ft/adótárgy/év**. A rendelet értelmében a 65. életévüket betöltött tulajdonosok, bérlők mentesülnek a kommunális adó fizetési kötelezettség alól, melyet a korhatár betöltését követő évtől lehet igénybe venni. A magánszemély kommunális adójában az éves előírás 101 millió forint, melyre november közepéig 96 millió forint bevétel érkezett.

Helyi iparűzési adó

A helyi iparűzési adót Makó város illetékességi területén az állandó vagy ideiglenes jelleggel vállalkozási tevékenységet végző gazdasági társaságok, egyéni vállalkozók, östermelők, a törvényi előírásnak megfelelően a számított adóalap után fizetik. A helyi iparűzési adó mértéke az állandó jelleggel végzett iparűzési tevékenység esetén az adóalap 2%-a, ideiglenes jelleggel végzett iparűzési tevékenység esetén 5.000.-Ft/naptári nap. Ebből az adónemből november közepéig 1143 millió forint bevétel érkezett.

Az önkormányzati rendelet 2017. évben is lehetővé teszi, hogy az iparüzési adót fizető vállalkozók a megfizetett helyi iparüzési adójuk 3%-át felajánlják a rendelet függelékében szereplő helyi sport, kulturális, oktatási szervezetek és a helyi egészségügyi civil szervezetek javára. Ezen lehetőséggel élő vállalkozók eddig **31 szervezetet támogattak összesen 23,7 millió forint összeggel.**

Idegenforgalmi adó

Az idegenforgalmi adót a szálláshelyet igénybevevő vendégek fizetik meg a szállás árában. A vállalkozó ezt a beszedett adót fizeti meg a havi bevallása alapján. A 2018. évtől alkalmazható **adómaximum 505.- Ft/fő/vendégéjszaka**. Makó városában ez a mérték 300.- Ft, melyből november közepéig 9,7 millió forint adóbevétel származott. Városunkban jelenleg 52 szálláshely üzemel, a fürdő bővítésével ezen szolgáltatást nyújtó vállalkozások számának emelkedésével számolhatunk. A Hagymatikum nyitása óta a vendégéjszakák száma megnégyszereződött, az újabb beruházással szintén vendégéjszaka szám emelkedést prognosztizálunk.

Gépjárműadó

A gépjárműadót személygépjárművek után teljesítmény és gyártási év szerint, míg tehergépjárművek és pótkocsik után az önsúly és raksúly alapján számított súly szerint fizetik az adózók. A gépjárművek adóztatása a gépjárműadóról szóló 1991. évi LXXXII. törvény szerint adatszolgáltatás alapján történik. A gépjárműadóban 155 millió forint előírásra november közepéig 149,6 millió forint bevétel érkezett. A bevétel csupán 40%-a, 59,8 millió forint képez helyi bevételt.

Egyéb bevételek

A helyi adóbevételeken túlmenően az önkormányzat bevételét képezi még a megállapított késedelmi pótlókra, kiszabott bírságra, valamint a talajterhelési díjra megfizetett összesen 3,3 millió forint.

Tisztelt Képviselő-testület!

A fentiekre tekintettel, kérem az alábbi határozati javaslat és a mellékelt rendelettervezet elfogadását.

HATÁROZATI JAVASLAT

Makó Város Önkormányzat Képviselő-testülete megtárgyalta a 2017. évi adóbevételek alakulásáról és felhasználásukról szóló tájékoztatót és azt tudomásul veszi.

Erről értesítést kap:

- Makó város polgármestere
- Makó város jegyzője
- Makói Polgármesteri Hivatal Pénzügyi Iroda Adócsoport
- Irattár

M a k ó, 2017. november 15.




dr. Bálint-Hankóczy Beatrix
jegyző 

1. melléklet a „A 2017. évi adóbevételek alakulása és felhasználásuk, a helyi adókról szóló rendelet felülvizsgálata” tárgyú előterjesztéshez

ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLATI LAP
(a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. §-a alapján)

A tervezett jogszabály várható következményei, különösen

I. társadalmi hatásai: A tervezetnek társadalmi hatása nincs.

II. gazdasági hatásai: A reklámhordozók Polgári Törvénykönyv szerinti tulajdonosainak építményadó fizetési kötelezettsége keletkezik.

III. költségvetési hatásai: Építményadó többlet bevételt eredményez.

IV. környezeti következményei: A tervezetnek környezeti hatása nincs.

V. egészségi következményei: A tervezetnek egészségi hatása nincs.

VI. adminisztratív terheket befolyásoló hatásai: A tervezet az adminisztratív terheket növeli.

VII. megalkotásának szükségessége: A helyi adókról szóló 1990. C. törvény 2018. évre vonatkozó módosítása szerint a települési önkormányzat dönthet arról, hogy a reklámhordozók, mint új adótárgyak után állapít-e meg építményadó fizetési kötelezettséget.

VIII. a jogalkotás elmaradásának várható következményei: A helyi adókról szóló önkormányzati rendelet építményadó tárgyi hatálya szűkebb lenne, mint amit magasabb szintű jogszabály, a helyi adókról szóló törvény megfogalmaz.

IX. alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek: Az Adócsoporthoz adottak.

Makó, 2017. november 15.

**Makó Város Önkormányzat Képviselő-testületének
.../2017. (...) önkormányzati rendelete
a helyi adókról szóló 51/2011. (XII. 15.) önkormányzati rendelet módosításáról**

Makó Város Önkormányzat Képviselő-testülete a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 13. pontjában kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

A helyi adókról szóló 51/2011. (XII. 15.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Helyiadó-rendelet) a 2. § -a az alábbiak szerint módosul:

„2. § Az építményadó alapja az építmény négyzetméterben számított hasznos alapterülete. A 3. § (5) bekezdés szerinti esetben az adó alapja a reklámhordozó reklámközzétételre használható, m²-ben –két tizedesjegy pontossággal- számított felülete.”

2. §

A Helyiadó-rendelet 3. §-a a következő (5) bekezdéssel egészül ki:

„ 3. § (5) Az adó mértéke az önkormányzat illetékességi területén lévő ingatlanon elhelyezett, a településképi védelméről szóló törvény szerinti reklámhordozó után 12.000 Ft/m²/év.”

3. §

Ezen rendelet 2018. január 1. napján lép hatályba és a hatályba lépését követő napon hatályát veszti.

**Farkas Éva Erzsébet s. k.
polgármester**

**dr. Bálint – Hankóczy Beatrix s. k.
jegyző**