

Képviselő-testületi előterjesztés

2016. november 30.

Tárgy: A 2016. évi adóbevételek alakulása és felhasználásuk, a helyi adókról szóló rendelet felülvizsgálata


Előterjesztő: Farkas Éva Erzsébet polgármester


Ügyiratszám: 1/1250-1/2016/I.

Melléklet: Hatásvizsgálati lap, Rendelettervezet

Készítette: Makói Polgármesteri Hivatal –
Pénzügyi Iroda - Adócsoport

Témafelelős:


.....
Nagy Gábor


.....
Nagy Gábor
csoportvezető


Az előterjesztést látta:


.....
.....

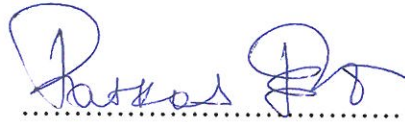
Véleményezésre megküldve:

Minden bizottság

**Törvényességi véleményezésre
bemutatva:**


.....
dr. Bálint-Hankóczy Beatrix
jegyző

**A napirend előterjesztőjének
jóváhagyása:**


.....
Farkas Éva Erzsébet
polgármester



MAKÓ VÁROS POLGÁRMESTERÉTŐL

Ikt.sz: 1/1250-1/2016/I

Üi.: Nagy Gábor

Előterjesztés - Rendelettervezet

Tárgy: A 2016. évi adóbevételek alakulása és felhasználásuk, a helyi adókról szóló rendelet felülvizsgálata

Melléklet: Hatásvizsgálati lap, Rendelettervezet

Makó Város Önkormányzat Képviselő-testülete

M a k ó

Tisztelt Képviselő-testület!

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény pontosan meghatározza azon helyi közügyeket, helyi feladatokat, melyeket az önkormányzatoknak kötelezően kell ellátniuk, ezeken felül a helyi önkormányzatok önként is vállalhatnak további feladatokat.

E feladatoknak a helyi sajátosságokhoz és igényekhez igazítható ellátása elengedhetetlenné teszi az önkormányzatok önálló gazdálkodása feltételeinek megteremtését. A gazdasági önállósulás egyik eszköze a helyi adók rendszere. Ez a települési önkormányzat számára lehetőséget teremt a helyi szuverén adóztatási jog gyakorlására, s ezzel együtt a helyi adópolitika kialakítására.

Makó Város Önkormányzat Képviselő-testülete élve az Alaptörvény és a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény adta lehetőségekkel, a helyi adókról szóló 51/2011. (XII.15.) önkormányzati rendeletével szabályozza Makó város illetékességi területén hatályos helyi adók rendszerét, mely az önkormányzat költségvetésének stabilitásában, kiszámíthatóságában lényeges szerepet játszik. A bevezetésre került helyi adók mellett a – központi adónak minősülő – gépjárműadó, melynek 40%-a marad az önkormányzatoknál, a helyi költségvetésnek jelentős hányadát képezi.

Az adózás rendjéről szóló 2003. évi XCII. törvény 175. § (24) bekezdése lehetőséget ad az önkormányzatnak, hogy az elektronikus ügyintézés megvalósulása céljából rendeletében eljárási szabályokat alkosson. Ezen jogszabályi helyi szabályozása szerint, az önkormányzati adóhatósághoz teljesítendő adókötelezettség az önkormányzat által közzétett módon, elektronikus úton is teljesíthető.

A rendelettervezet elfogadása esetén lehetőséget nyújt Makó városában bevezetett valamennyi helyi adó illetőleg talajterhelési díj esetében a bejelentkezési, változás-bejelentési és bevallási kötelezettség elektronikus úton történő teljesítésére. A módosítások elfogadásával az adóalanyok egyszerűbb eljárás keretében, gyorsabb és költségkímélőbb ügyintézással teljesíthetik adókötelezettségeiket.

Az elektronikus út mellett természetesen továbbra is lehetősége van valamennyi adózónak adókötelezettségeinek papír alapon történő teljesítésére is. A rendelet-tervezet további az adófizetési kötelezettséget lényegileg nem érintő pontosításokat tartalmaz az építményadó, magánszemély kommunális adóját illetve az értelmező rendelkezéseket érintően.

Helyi adóbevételek alakulása, 2016. évi felhasználásuk

Makó városában a 2016. költségvetési évre tervezett helyi adó bevételek teljesültek. A központi adónak minősülő gépjárműadó esetében a befizetett összeg csupán 40 %-a, azaz 53,2 millió forint képez helyi bevételt, 60%-a a központi költségvetés bevétele.

Magánszemély és nem magánszemély adózók egyaránt élnek a jogszabály adta fizetési könnyítés - részletfizetés, fizetési halasztás - engedélyezése iránti kérelem lehetőségével. Ezen kérelmeket az adózók annak érdekében nyújtják be, hogy likviditási, gazdasági, anyagi problémáik ellenére eleget tudjanak tenni adófizetési kötelezettségüknek. Az adóhatóság a benyújtott kérelmeket méltányossági és mérlegelési jogkörében eljárva bírálja el, mely eredményeként ebben az évben részletfizetést 55 esetben 36 millió forint, fizetési halasztást 4 esetben 1 millió forint adóra engedélyezett.

Magánszemélyek esetében a törvény lehetővé teszi az adómérséklést, mely esetében lehetséges az adó, pótlék, bírság méltányosságból történő törlése, amennyiben ezek megfizetése az adózó és vele együtt élő hozzátartozója megélhetését súlyosan veszélyezteti. A méltányossági eljárások során a lefolytatott környezettanulmány tapasztalatai és az adózó által rendelkezésre bocsátott adatok alapján 50 esetben hoztunk döntést, mellyel 0,6 millió forint adótartozást töröltünk.

Az adóbevételek növelése, valamint az adóztatás teljes körűvé tétele érdekében folyamatos adóellenőrzéseket végzünk. Az **adóellenőrzések eredményeképpen ebben az évben 5,5 millió forint** többletbevétel realizálódott.

Az adóztatási feladatokon kívül törvényi kötelezettségünknek eleget téve egyéb adóigazgatási feladatokat is el kell látnunk. Különösen nagy többletterhet jelent az **adók módjára behajtandó köztartozások** nyilvántartása, behajtása. A nagy tételszámú szennyvízcsatorna hátralék, mezőéri járulék, hulladékszállítási díj, közigazgatási bírság hátralék behajtása folyamatos feladatot ró a munkatársakra. Összesen mintegy **100 kimutató szervtől** különböző jogcímenek kezelünk ilyen tartozásokat, melyek behajtása után a befizetett összeget át kell utalnunk a kimutató szervnek.

A hagyatéki eljárásokhoz, végrehajtási eljárásokhoz, egyéb hivatalos megkeresésekhez, továbbá a vagyonszoport ügyeihez **468 esetben végeztünk ingatlan értékelést**, a helyszíni szemle eredményeként adó-, és értékbizonyítvány kiállítását. Emellett az adóhatóság belföldi jogsegély keretein belül a rendelkezésére álló adatok alapján **170 adóigazolást és 143 vagyoni igazolást** adott ki.

Az adócsoport feladatai körébe tartozik továbbá a mezőéri járulékkal kapcsolatos nyilvántartás vezetése, a járulék kivetése és beszedése, valamint a hátralékok behajtása is. Ebben az évben 3141 járulék fizetésére kötelezettek került kiküldésre fizetési kötelezettséget megállapító határozat, mellyel összesen 5 millió forint mezőéri járulék került megállapításra.

A helyi adókból befolyó bevétel felhasználásáról közmeghallgatás keretében törvényi kötelezettségünk tájékoztatni Makó város lakosságát. 2016. évben a helyi adókból befolyt bevételből önkormányzati beruházások, pályázaton kívüli fejlesztések, felújítások, támogatások valósultak meg, mintegy 511 millió forint összegben. Ennek keretén belül többek között a gyámhivatal felújítása, orvosi rendelők kialakítása, óvoda épületek karbantartása, a fürdő fejlesztése miatti ingatlan vásárlás, Szerecsen utcai telkek közművesítése, önkormányzati bérlakások felújítása, a piac és a Csipkesor kiviteli terveinek elkészítése, a múzeum festése, a helyi védelem alatt álló épületek felújítása, a Galamb József Mezőgazdasági Szakképző Iskola felújítása, köznevelési intézmények működési hozzájárulása, egyházak, sport és civil szervezetek támogatása valósult meg.

Tisztelt Képviselő-testület!

Makó város illetékességi területén a bevezetett helyi adók adónemenkénti részletezését az alábbiak tartalmazzák:

Építményadó

Makó város illetékességi területén 2004. évben került bevezetésre az építményadó, melyet a vállalkozási célt szolgáló épületek, épületrészek után kell fizetni. Az építményadóban az **adómaximum 1.846.- Ft/m²/év**. A jelenleg érvényben lévő helyi rendelet szerint az adó felső mértéke kiemelt területen **980.- Ft/m²/év**, egyéb területen **550.- Ft/m²/év**. Mind a kiemelt, mind pedig az egyéb területen alacsonyabb adómértékkel adóznak a vállalkozás folytatásához szükséges kiegészítő helyiségek pl. raktár, szociális helyiség. Az adó mértéke szálláshelyként üzemelő épületek, épületrészek után 60 m² alatt 325.- Ft/m²/év, felette 650.- Ft/m²/év. Az építményadóban az éves előírás 176 millió forint, melyből november elejéig 162 millió forint érkezett.

Telekadó

Makó város illetékességi területén 1997. évben került bevezetésre a telekadó fizetési kötelezettség. A telekadót érintően az **adómaximum 335.- Ft/m²/év**. A jelenleg hatályos önkormányzati rendelet szerint a magánszemélyek főszabály szerint 1.- és 2.- Ft-ot, a vállalkozások 23-90.- Ft-ot fizetnek egy m² telek után. A telekadóban az éves előírás 94 millió forint, melyre november elejéig 87 millió forint bevétel érkezett.

Magánszemély kommunális adója

Makó városában a magánszemély kommunális adója 1992. évben került bevezetésre. Az **adómaximum** ebben az adónemben **28.538.- Ft/adótárgy/év**. A jelenleg hatályos önkormányzati rendelet szerint az adó mértéke **házak, lakások után 11.200.- Ft/adótárgy/év**, egyéb épületek (**garázsok, üdülők, tanyák, Lesiben lévő építmények**) után **8.500.- Ft/adótárgy/év**. A rendelet értelmében a 65. életévüket betöltött tulajdonosok, bérlők mentesülnek a kommunális adó fizetési kötelezettség alól, melyet a korhatár betöltését követő évtől lehet igénybe venni. A magánszemély kommunális adójában az éves előírás 101 millió forint, melyre november elejéig 93 millió forint bevétel érkezett.

Helyi iparüzési adó

A helyi iparüzési adót Makó város illetékességi területén az állandó vagy ideiglenes jelleggel vállalkozási tevékenységet végző gazdasági társaságok, egyéni vállalkozók, őstermelők, a törvényi előírásnak megfelelően számított adóalap után fizetik. A helyi iparüzési adó mértéke az állandó jelleggel végzett iparüzési tevékenység esetén az adóalap 2%-a, ideiglenes jelleggel végzett iparüzési tevékenység esetén 5.000.-Ft/naptári nap. Ebből az adónemből november elejéig 1079 millió forint bevétel érkezett.

Az önkormányzati rendelet 2016. évben is lehetővé teszi, hogy az iparüzési adót fizető vállalkozók a megfizetett helyi iparüzési adójuk 3%-át felajánlják a rendelet függelékében szereplő helyi sport, kulturális, oktatási szervezetek és a helyi egészségügyi civil szervezetek javára. Ezen lehetőséggel élő vállalkozók eddig **31 szervezetet támogattak összesen 22,7 millió forint összeggel**.

Idegenforgalmi adó

Az idegenforgalmi adót a szálláshelyet igénybevevő vendégek fizetik meg a szállás árában. A vállalkozó ezt a beszedett adót fizeti meg a havi bevallása alapján. Az **adó maximuma 503.- Ft/fő/vendégéjszaka**. Makó városában ez a mérték 300.- Ft, melyből november elejéig 9 millió forint adóbevétel származott.

Gépjárműadó

A gépjárműadót személygépjárművek után teljesítmény és gyártási év szerint, míg tehergépjárművek és pótkocsik után az önsúly és raksúly alapján számított súly szerint fizetik az adózók. A gépjárművek adóztatása a gépjárműadóról szóló 1991. évi LXXXII. törvény szerint adatszolgáltatás alapján történik. A gépjárműadóban 142 millió forint előírásra 133 millió forint bevétel érkezett. A bevétel csupán 40%-a, 53,2 millió forint képez helyi bevételt.

Egyéb bevételek

A helyi adóbevételeken túlmenően az önkormányzat bevételét képezi még a megállapított késedelmi pótlékra, kiszabott bírságra, valamint a talajterhelési díjra megfizetett összesen 3 millió forint.

Tisztelt Képviselő-testület!

A fentiekre tekintettel, kérem az alábbi határozati javaslat és a mellékelt rendelettervezet elfogadását.

HATÁROZATI JAVASLAT

Makó Város Önkormányzat Képviselő-testülete elfogadja a 2016. évi adóbevételek alakulása és felhasználásuk, a helyi adókról szóló rendelet felülvizsgálatáról szóló tájékoztatót.

Erről értesítést kap:

- Makó város polgármestere
- Makó város jegyzője
- Makói Polgármesteri Hivatal Pénzügyi Iroda Adócsoport
- Irattár

M a k ó, 2016. november 15.


Farkas Éva Erzsébet
polgármester



1. melléklet a „A 2016. évi adóbevételek alakulása és felhasználásuk, a helyi adókról szóló rendelet felülvizsgálata” tárgyú előterjesztéshez

ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLATI LAP
(a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. §-a alapján)

A tervezett jogszabály várható következményei, különösen

I. társadalmi hatásai: Az elektronikus ügyintézés során az adóalanyok egyszerűbb eljárás keretében, gyorsabb ügyintézással teljesíthetik adókötelezettségeiket.

II. gazdasági hatásai: Az elektronikus ügyintézés során az adóalanyok egyszerűbb eljárás keretében, költséghatékonyabb ügyintézással teljesíthetik adókötelezettségeiket.

III. költségvetési hatásai: a tervezetnek költségvetési hatása nincs.

IV. környezeti következményei: a tervezetnek környezeti hatása nincs.

V. egészségi következményei: a tervezetnek egészségi hatása nincs.

VI. adminisztratív terheket befolyásoló hatásai: a tervezet az adminisztratív terheket csökkenti.

VII. megalkotásának szükségessége: Az adózás rendjéről szóló 2003. évi XCII. törvény 175. § (24) bekezdése lehetőséget ad az önkormányzatoknak, hogy az elektronikus ügyintézés megvalósulása céljából rendeletükben eljárási szabályokat alkossanak.

VIII. a jogalkotás elmaradásának várható következményei: az egyszerűbb, gyorsabb és költséghatékonyabb elektronikus ügyintézés kizárása.

IX. alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek: az Adócsoporthál adottak.

Makó, 2016. november 15.

**Makó Város Önkormányzat Képviselő-testületének
.../2016. (...) önkormányzati rendelete
a helyi adókról szóló 51/2011. (XII. 15.) önkormányzati rendelet módosításáról**

Makó Város Önkormányzat Képviselő-testülete a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 13. pontjában kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

A helyi adókról szóló 51/2011. (XII. 15.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Helyiadó-rendelet) a 3. § (2) bekezdése az alábbiak szerint módosul:

„3. § (2) Az adó mértéke a *vállalkozási* tevékenységhez kapcsolódó épületek, épületrészek után:

- a) kiemelt területen 660,- Ft/m²/év,
- b) egyéb területen 330,- Ft/m²/év.”

2. §

A Helyiadó-rendelet 9. § b) pontjában a „bérlakás” szövegrész helyébe a „bérlemény” szövegrész lép.

3. §

A Helyiadó-rendelet a következő 16/A §-sal egészül ki:

„Az adókötelezettség teljesítésével, kérelmekkel kapcsolatos eljárási rendelkezések

16/A § (1) Az adózó az adóhatóság felé fennálló bejelentési, bevallási, adatszolgáltatási kötelezettségét és egyéb kérelmét az önkormányzati adóhatóság hatáskörébe tartozó adók és díjak tekintetében Makó város honlapján (www.mako.hu) közzétett nyomtatványok letöltésével, kinyomtatásával, kitöltésével, aláírásával, postai úton vagy személyesen teljesítheti.

(2)Az adózó az építményadóról, a telekadóról, a magánszemélyek kommunális adójáról, a helyi iparüzési adóról, az idegenforgalmi adóról, a talajterhelési díjról szóló bejelentési, bevallási, adatszolgáltatási kötelezettségét és egyéb kérelmét az önkormányzati adóhatóság által rendszeresített nyomtatványokon, Makó város honlapján közzétett linken elérhető számítógépes program segítségével elektronikus úton is teljesítheti.

(3)Az adókötelezettség elektronikus úton történő teljesítéséhez ügyfélkapu regisztráció szükséges. A számítógépes program valamint az elektronikusan kitölthető nyomtatványok az ado.mako.hu lapon érhetőek el.”

4. §

A Helyiadó-rendelet 17. § -a a következő (12)-(13) bekezdésekkel egészül ki:

*„(12) **Adóhatóság:** Makó város önkormányzati adóhatósága.*

*(13) **Adókötelezettség:** a bevallási, bejelentkezési, változás bejelentési és adatszolgáltatási kötelezettség.”*

5. §

Ezen rendelet 2017. január 1. napján lép hatályba és a hatályba lépését követő napon hatályát veszti.

Farkas Éva Erzsébet s. k.
polgármester

dr. Bálint – Hankóczy Beatrix s. k.
jegyző